

ДЛЯ ГРОМАДЯН ОСКІЛЬСЬКОЇ
ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ГРОМАДИ

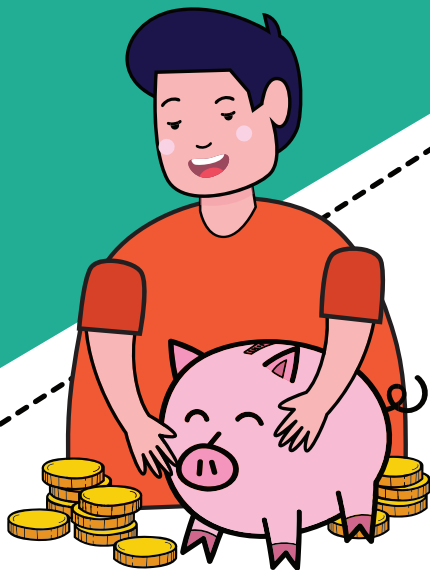


БЮДЖЕТ



ЯК КОЖЕН ГРОМАДЯНИН
МОЖЕ ВПЛИВАТИ
НА ФОРМУВАННЯ
МІСЦЕВОГО БЮДЖЕТУ

Бюджет для громадян розроблений для того, щоб у зрозумілій формі донести Вам інформацію про те, як громада отримує та витрачає кошти. Бюджет для громадян служить інструментом підвищення рівня прозорості використання публічних коштів та сприяє участі громадян в процесах бюджетування



ВСТУП

Бюджет для громадян надає можливість донести до кожного мешканця об'єднаної громади інформацію про фінансові можливості громади. Цей документ надає можливість мешканцям громади своїми пропозиціями та зауваженнями долучитися до бюджетного процесу та сприяти ефективному управлінню ресурсами ОТГ.

ЩО ТАКЕ БЮДЖЕТ ДЛЯ ГРОМАДЯН?

Бюджет для громадян, який Ви тримаєте у руках, – це спрощена, позбавлена технічної мови презентація інформації про бюджет громади.

Бюджет для громадян створений, щоб зробити складну та технічну бюджетну інформацію доступною Вам і Вашим друзям, колегам, родині.

Бюджет для громадян допомагає зрозуміти бюджет громади і побачити своє місце в ньому. Він нагадує, що бюджет громади – це кошти всіх її мешканців, і показує, що гроші в бюджеті не з'являються нізвідки, а витрати з бюджету не робляться лише за бажанням когось з керівників громади або групи громадян.

Також важливо, що бюджет для громадян демонструє можливості для кожного мешканця громади впливати на формування та витрачання бюджету своєї громади.

БЮДЖЕТНА ТЕРМІНОЛОГІЯ

Місцевий бюджет – це фінансовий план громади. В ньому визначається, звідки громада буде отримувати кошти, а також на що їх витратимо. Бюджет громади формується та управляється на основі Бюджетного кодексу України. Це означає, що існують чіткі правила, звідки і в якому порядку громада отримує кошти в свій бюджет, а також куди вона може їх витратити. Бюджет, а також зміни до нього, затверджується рішенням місцевої ради.

Доходи бюджету – гроші, які громада заробила сама, а також отримала від держави. Доходи бюджету формуються з податків та зборів, неподаткових надходжень (наприклад, кошти, отримані за надання адміністративних послуг, кошти, які самостійно заробили бюджетні установи).

Видатки бюджету – кошти, що витрачаються на цілі та заходи, які заплановані в бюджеті. Видатки можуть бути поточні та капітальні.

Трансферти – це кошти, які передаються з бюджетів інших рівнів до бюджету громади. До трансфертів відносяться дотації та субвенції.

Субвенції – кошти, які з державного бюджету передають місцевим бюджетам на виконання конкретних повноважень, які делеговані державою. Ці кошти можна використовувати лише за певним призначенням. Приклади субвенцій – інфраструктурна, медична, освітня. Субвенції також можуть передаватися з одного місцевого бюджету іншому. Наприклад, передача коштів обласній лікарні на лікування міських жителів – з міського в обласний бюджет.

Дотації – кошти, які виділяються з бюджету вищого рівня для того, щоб досягти рівних доходів населення у всіх населених пунктах.

Загальний фонд – це кошти, передбачені для надання послуг державними та комунальними установами. Кошти загального фонду витрачаються переважно на виплати заробітної плати та оплату енергоносіїв, для надання громадянам послуг освіти (дитячі садки, школи, позашкільні заклади), культури (будинки культури, клуби, бібліотеки, музеї), медицини (ФАПи, амбулаторії, лікарні), соціального захисту, фізичної культури і спорту (дитячо-юнацька спортивна школа, заходи та змагання різного характеру).

Спеціальний фонд – це окремий фонд, кошти якого мають цільове спрямування. Основну частину спеціального фонду формують бюджет розвитку та власні надходження бюджетних установ, а також інші ресурси, наприклад, гранти від міжнародних організацій.

Бюджет розвитку – кошти, які витрачаються на капітальне будівництво, реалізацію інвестиційних проєктів, капітальний ремонт та реконструкцію об'єктів соціально-культурної сфери і житлово-комунального господарства тощо. Тобто на будівництво, модернізацію та ремонт доріг, шкіл, садочків, амбулаторій, клубів.

БЮДЖЕТНИЙ ЦИКЛ

Бюджет – це ключовий інструмент для управління громадою, а також втілення в життя пріоритетів та цілей розвитку громади. Дії органу місцевого самоврядування по управлінню бюджетом громади на один рік умовно можуть бути розділені на декілька стадій і займають більше часу ніж 1 календарний рік. Період управління бюджетом на один рік називається бюджетним циклом і включає 5 стадій: складання прогнозу бюджету, складання проєкту бюджету, розгляд проєкту бюджету та його затвердження, реалізація прийнятого бюджету і, насамкінець, звітування про результати виконання бюджету за рік. Один бюджетний цикл займає більше ніж півтора календарних роки. Завершення одного бюджетного циклу фактично накладається на початок вже наступного бюджетного циклу.



СКЛАДАННЯ ПРОГНОЗУ БЮДЖЕТУ

Прогноз бюджету робиться на 3 роки – плановий (тобто той, на який плануємо бюджет) і 2 наступні роки. Ці наступні роки називають прогнозними. Прогноз робиться для того, щоб розуміти, які податки та скільки їх буде збиратися в наступні 3 роки, а також на які цілі витратимуться гроші з зібраних податків. Прогноз оприлюднюється на сайті ради та приймається на сесії не пізніше 1 вересня.



СКЛАДАННЯ БЮДЖЕТУ

На цій стадії загальнодержавні органи подають розрахунки міжбюджетних трансфертів. Місцеві органи влади разом з розпорядниками бюджетних коштів, наприклад, відділом освіти, розробляють та подають бюджетні запити. На основі поданих розрахунків міжбюджетних трансфертів та бюджетних запитів вже відбувається розробка проєкту рішення про місцевий бюджет. Підготовлений попередній проєкт бюджету оприлюднюється на сайті ради.



РОЗГЛЯД ТА ЗАТВЕРДЖЕННЯ БЮДЖЕТУ

Попередній проєкт рішення про бюджет обговорюється та затверджується на засіданні постійної комісії місцевої ради, яка відповідає за питання бюджету. Далі проєкт рішення передається на розгляд виконавчого комітету, який також повинен його затвердити. Після цього проєкт бюджету розглядається та затверджується вже на сесії місцевої ради. Рішення про затвердження бюджету приймається не пізніше ніж 25 грудня. Після прийняття рішення, а також сам бюджет, оприлюднюється на сайті ради.



ВИКОНАННЯ БЮДЖЕТУ

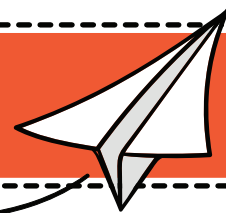
Саме на цьому етапі здійснюються всі витрати та збираються всі податки. Окрім того, протягом виконання бюджету може виникати необхідність внесення змін до нього. Всі зміни проходять окрему процедуру – від розгляду бюджетною комісією ради і до затвердження на сесії ради. Окрім того, законодавством встановлено обов'язок щоквартального звітування про виконання бюджету, що також передбачає затвердження кварталних звітів окремими рішеннями ради по завершенню кожного кварталу.



ЗВІТУВАННЯ ПРО ВИКОНАННЯ БЮДЖЕТУ

По завершенню року, для якого виконувався бюджет, розпочинається підготовка звіту про виконання бюджету за рік. Звіт також проходить всю процедуру розгляду та затвердження в усіх інстанціях, яка завершується розглядом та затвердженням рішення місцевою радою. Затверджений звіт оприлюднюється на сайті ради. Окрім того, бюджетне законодавство встановлює обов'язкову вимогу проведення публічного звітування про виконання бюджету. Публічне представлення звіту про виконання бюджету повинно відбутись не пізніше 15 березня наступного року. Місцева рада повинна широко анонсувати захід, на якому буде представлятись звіт про виконання бюджету, та запрошувати громадськість відвідати його.

ЯК МОЖНА ВПЛИВАТИ НА БЮДЖЕТ СВОЄЇ ГРОМАДИ



СКЛАДАННЯ ПРОГНОЗУ БЮДЖЕТУ

Липень-вересень

В цей час відбувається складання прогнозу бюджету на наступні 3 роки.

ЯК ДОЛУЧИТИСЬ

- Подавати пропозиції до прогнозу бюджету в управління та відділи – звичайним листом, надісланим поштою чи електронною;
- Подавати пропозиції безпосередньо до фінвідділу – контакти дивіться в кінці цього документу. Місцева рада також сама може організувати процес збору пропозицій до прогнозу бюджету від громадян через ЦНАП чи під час заходів, у місцях масового збору людей;
- Брати участь в експертних групах, дорадчих органах, наприклад, з питань врахування прогнозом довгострокових інфраструктурних проєктів.

СКЛАДАННЯ БЮДЖЕТУ

Травень-Жовтень

В цей час відбувається складання бюджету на наступний рік.

ЯК ДОЛУЧИТИСЬ

- Подавати пропозиції до бюджету депутатам;
- Подавати пропозиції безпосередньо до місцевої ради. Місцева рада також сама може організувати процес збору пропозицій до бюджету від громадян;
- Брати участь в експертних групах, дорадчих органах, наприклад, з питань врахування бюджетом гендерних аспектів.

РОЗГЛЯД ТА ПРИЙНЯТТЯ

Листопад-25 грудня

В цей час попередній проєкт проходить узгодження та обговорення, під час кожного з яких до бюджету можуть вноситись певні незначні зміни.

ЯК ДОЛУЧИТИСЬ

- Взяти участь в бюджетних слуханнях та висловлювати свої пропозиції до проєкту бюджету. Слухання може ініціювати рада або громадяни самостійно;
- Відвідувати засідання бюджетної комісії, виконавчого комітету та сесії ради;
- Допомогати фінансистам в створенні Бюджету для громадян;
- Сприяти поширенню прийнятого рішення про бюджет, а також Бюджету для громадян – розповсюджувати ці документи електронно, обговорювати їх з колегами чи знайомими.

ЗВІТУВАННЯ

Січень-15 березня

Вже по завершенню календарного року розпочинається етап звітування про виконання бюджету за рік.

ЯК ДОЛУЧИТИСЬ

- Взяти участь в обговоренні звіту про виконання бюджету під час його публічного представлення;
- Відвідати сесії, на яких звіт про виконання бюджету затверджується;
- Ініціювати громадський аудит виконаного бюджету: як по окремих напрямках (наприклад, щодо гендерної орієнтованості чи освіти), так і всього бюджету в цілому.

ВИКОНАННЯ БЮДЖЕТУ

Січень-грудень

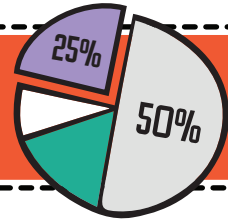
В цей час відбуваються закупівлі, фінансується робота бюджетних установ і організацій, збираються податки. За потреби вносяться зміни до бюджету.

ЯК ДОЛУЧИТИСЬ

- Подати проєкт на конкурс «Бюджету участі». Брати участь в кампаніях агітації за проєкти бюджету участі та голосувати за проєкти бюджету участі;
- Ініціювати громадський моніторинг виконання бюджету;
- Відвідувати засідання бюджетної комісії та сесій сільської ради, на яких розглядаються бюджетні питання.



НА ЧОМУ ЗАСНОВАНО БЮДЖЕТ НАШОЇ ГРОМАДИ



Будь-який бюджет не створюється у вакуумі. Основою для складання бюджету є стан соціально-економічного розвитку громади. Окрім того, бюджет є інструментом досягнення стратегічних цілей, які визначила для себе громада.

Стратегічні цілі розвитку громади та соціально-економічний стан громади і є основою, на якій формується бюджет.

НАША ГРОМАДА ЗАРАЗ

НАСЕЛЕННЯ ГРОМАДИ:

Загальна кількість: **6 495/9 населених пунктів**

Працевдатне населення: **3 504 (54%)**

Працевлаштоване населення: **2 342 (36%)**

РОЗПОДІЛ НАСЕЛЕННЯ ЗА ГАЛУЗЯМИ:

Сільське господарство: **371**

Промисловість: **387**

ПРОМИСЛОВІ ПІДПРИЄМСТВА ГРОМАДИ: 12

Галузі діяльності підприємств:

виращування сільгосппродукції (8), виробництво комбікормів (1), виращування та вирубка лісу (2), виращування винограду (1), торгівля (16).

Земля сільськогосподарського призначення: **15 403,05 га**

СТАН ДОРІГ В ГРОМАДІ:

Протяжність доріг, що потребують капітального ремонту: **5,74 км**

Протяжність доріг, що потребують поточного ремонту: **41,06 км**

Школи громади: **3 заклади загальної середньої освіти**

Дитячі садки громади: **3 заклади дошкільної освіти**

Фельдшерсько-акушерські пункти та амбулаторії громади:

3 амбулаторії та 1 фельдшерський пункт

ЯКОЮ МИ ХОЧЕМО БАЧИТИ НАШУ ГРОМАДУ

ПРІОРИТЕТАМИ РОЗВИТКУ НАШОЇ ГРОМАДИ НА НАЙБЛИЖЧІ 10 РОКІВ Є:



ПРІОРИТЕТ 1:

Створення умов для розвитку місцевої економіки (підвищення енергозабезпечення та енергоефективності громади; активізація малого та середнього підприємства; прозоре, ефективне управління громадою)



ПРІОРИТЕТ 2:

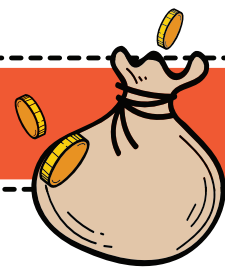
Досягнення безпечного для здоров'я життя людини стану навколишнього природного середовища громади (захист водних ресурсів, розбудова системи водопостачання та водовідведення; підвищення якості навколишнього середовища)



ПРІОРИТЕТ 3:

Підвищення соціальних стандартів життя населення (підвищення надання соціальних, освітніх та медичних послуг; благоустрій та розвиток культурного і спортивного середовища громади)

ЗВІДКИ В БЮДЖЕТІ ГРОШІ



Доходи бюджету об'єднаної громади умовно можна поділити на власні (ті, які органи місцевого самоврядування можуть «заробити») та передані (ті, які місцевим бюджетам передають з державного бюджету на безповоротній основі. Їх ще називають міжбюджетними трансфертами). Рівень дотаційності, тобто частка міжбюджетних трансфертів з державного бюджету в загальній сумі доходів сільського бюджету, на 2020 рік складає майже 60%. Надходження власних доходів на 2020 рік заплановано у сумі **22 637,3** тис. грн, офіційних трансфертів – **31 501,3** тис. грн. У складі власних доходів найбільш вагомим джерелом надходжень до бюджету Оскільської громади займає податок на доходи фізичних осіб (питома вага в обсязі власних доходів загального фонду – 47%), наступними за вагою надходжень сільського бюджету є податок на майно (в тому числі земельний податок) (29%) та єдиний податок (17%). Прогнозний показник надходжень рентної плати за використання інших природних ресурсів (в тому числі за спеціальне використання лісових ресурсів) складає 885,6 тис. грн (питома вага в обсязі власних доходів загального фонду – 4%).

ДОХОДИ БЮДЖЕТУ

- Трансферти
- Власні доходи

тис. грн

31 501,3

22 637,3



ГРОШІ, ЯКІ ОТРИМУЄ ГРОМАДА ВІД ДЕРЖАВИ

- Базова дотація
- Освітня субвенція
- Медична субвенція
- Дотація на здійснення переданих з державного бюджету видатків на утримання закладів освіти та охорони здоров'я
- Субвенція на надання державної підтримки особам з особливими освітніми потребами

тис. грн

11 069,7

14 353,6

1 058,8

4 999,2

20



ВЛАСНІ ДОХОДИ ГРОМАДИ

	тис. грн
Податкові надходження (всього)	22 065,8
Податок на доходи фізичних осіб	10 604,4
Податок на прибуток підприємств	1,3
Акцизи	86,4
Рентна плата	885,6
Податок на майно	6 543,2
Єдиний податок	3 900,8
Туристичний збір	1,4
Екологічний податок	42,7
Неподаткові надходження (всього)	571,5
Доходи від власності та підприємницької діяльності	1,3
Адміністративні збори та платежі, доходи від некомерційної господарської діяльності	17,5
Власні надходження бюджетних установ	550,7
Інші	2
Всього	22 637,3

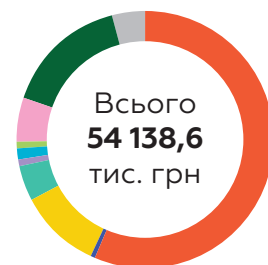
КУДИ ІДУТЬ ГРОШІ З БЮДЖЕТУ



- А) 56% витрат з сільського бюджету спрямовані на утримання закладів освіти;
- Б) для реалізації намічених пріоритетів розвитку громади в сільському бюджеті на 2020 рік враховані видатки:
- ✓ на забезпечення соціальними послугами за місцем проживання громадян, які не здатні до самообслуговування у зв'язку з похилим віком, хворобою, інвалідністю, передбачено кошти у сумі 5 283,6 тис. грн;
 - ✓ на забезпечення соціального захисту громадян та на виконання місцевої Програми соціально-економічного та культурного розвитку Оскільської сільської ради на 2020 рік передбачається надання матеріальної допомоги на поховання громадян, які на момент смерті тимчасово не працювали та не знаходилися на обліку в центрі зайнятості, у сумі 34,5 тис. грн, а також на надання адресної грошової допомоги громадянам, які опинились в складних життєвих обставинах, у сумі 317,9 тис. грн;
 - ✓ на розвиток фізичної культури і спорту, а саме 267,9 тис. грн для проведення навчально-тренувальних зборів і змагань футбольних команд Оскільської сільської ради;
 - ✓ на організацію благоустрою населених пунктів Оскільської сільської ради (сплата за вуличне освітлення, утримання дитячих майданчиків, покіс бур'янів, вивіз сміття з засмічених ділянок) передбачено кошти у сумі 675,2 тис. грн;
 - ✓ на утримання та розвиток автомобільних доріг та дорожньої інфраструктури (грейдеризація, зимове утримання, поточний ремонт) за рахунок сільського бюджету передбачено кошти у сумі 2 807,4 тис. грн.

СТРУКТУРА ВИДАТКІВ З БЮДЖЕТУ

● Освіта	30 532,3
● Охорона здоров'я	315,7
● Соціальний захист та соціальне забезпечення	5 667,5
● Культура і мистецтво	2 331,8
● Фізична культура і спорт	498,9
● Житлово-комунальне господарство	797,5
● Будівництво та регіональний розвиток	452,4
● Транспорт та транспортна інфраструктура, дорожнє гос-во	2 907,4
● Управління громадою	8 525,4
● Інші видатки	2 109,7



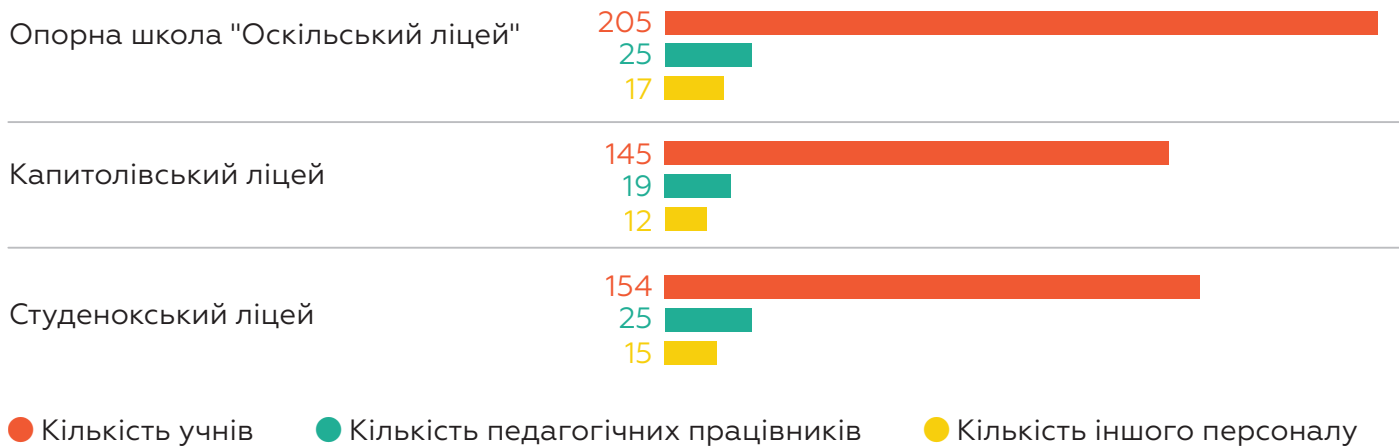
НАЙБІЛЬШІ ВИДАТКИ З БЮДЖЕТУ

	тис. грн
Освіта всього:	30 532,3
• з них на оплату праці	24 581,3
• з них на оплату енергоносіїв	3 107,6
• з них інші видатки	2 843,4
Соціальний захист та соціальне забезпечення всього:	5 667,5
• з них на оплату праці	5 074,2
• з них на оплату енергоносіїв	124,5
• з них, інші видатки	468,8
Охорона здоров'я всього:	315,7
• з них на оплату енергоносіїв	315,7
Управління громадою всього:	8 525,4
• з них на оплату праці	7 252,5
• з них на оплату енергоносіїв	371,6
• з них інші видатки	901,3

ВИДАТКИ В СФЕРІ ОСВІТИ

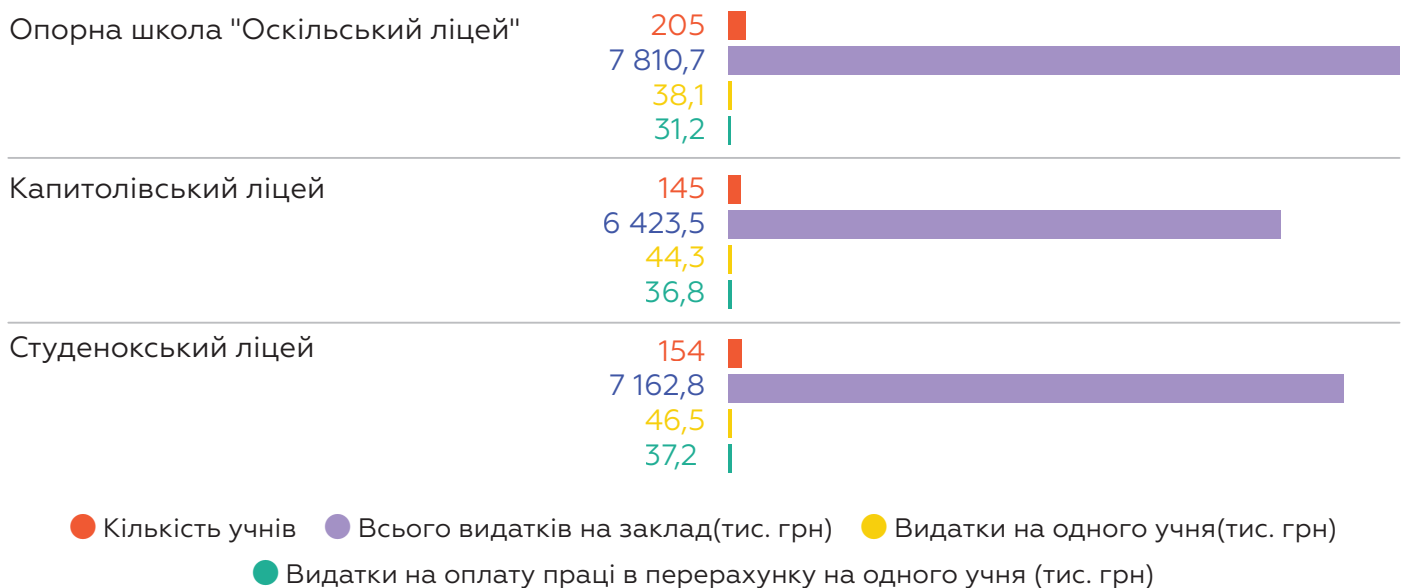
Забезпечення якісної, доступної загальної та дошкільної освіти є одним з пріоритетних завдань для розвитку громади у сфері освіти. Здобуття освіти на території Оскільської сільської ради забезпечують три комунальних заклади загальної середньої освіти (опорна школа «Оскільський ліцей», Капитолівський ліцей та Студенокський ліцей) з трьома дошкільними підрозділами. Кількість учнів у закладах загальної середньої освіти на 2020 рік складає 504, кількість вихованців у дошкільних підрозділах – 121. У структурі видатків сільського бюджету у сфері освіти найбільша їх частка спрямовується на оплату праці і нарахування на оплату праці (74%), видатки на оплату комунальних послуг та енергоносіїв – 10%, на придбання продуктів харчування для учнів та вихованців за рахунок сільського бюджету – 6%. Відносно попереднього року середньомісячна заробітна плата педагогічних працівників зросла майже на 16%. Таке зростання заробітної плати дає можливість підвищити престижність праці педагогічних працівників. Умотивований учитель, який має свободу творчості й розвивається професійно, є гарантією якісної освіти.

Загальноосвітній навчальний заклад



ВИДАТКИ НА ЗАГАЛЬНООСВІТНІ НАВЧАЛЬНІ ЗАКЛАДИ

Загальноосвітній навчальний заклад



ВИДАТКИ В СФЕРІ ОХОРОНИ ЗДОРОВ'Я

Наприкінці 2018 року Оскільською сільською радою для надання первинної медичної допомоги населенню громади було створене комунальне некомерційне підприємство «Оскільська амбулаторія первинної медико-санітарної допомоги». У своїй структурі КНП «Оскільська амбулаторія первинної медико-санітарної допомоги» має 3 амбулаторії та 1 фельдшерський пункт.

Стратегічними завданнями для розвитку в сфері охорони здоров'я для Оскільської громади є :

- ✔ придбання автомобілів для роботи сімейних лікарів з надання медичної допомоги місцевим жителям;
- ✔ поточний та капітальний ремонт, зміни систем опалення, забезпечення умов енергозбереження, оновлення систем водопостачання та каналізації;
- ✔ організація та забезпечення діяльності медичної галузі відповідно до напрямів державної політики у сфері охорони здоров'я;
- ✔ проведення роботи щодо покращення матеріально-технічної бази закладів охорони здоров'я громади;
- ✔ забезпечення кваліфікованими фахівцями;
- ✔ покращення стану здоров'я населення.

У сільському бюджеті на 2020 рік передбачено кошти на сплату комунальних послуг та енергоносіїв КНП «Оскільська амбулаторія первинної медико-санітарної допомоги». Видатки розвитку у сфері охорони здоров'я по Оскільській сільській раді планується затвердити у лютому місяці 2020 року за рахунок коштів вільного залишку.

СТАТИСТИЧНА ІНФОРМАЦІЯ

Назва установи	Кількість лікарів	Кількість іншого медичного персоналу	% зносу медичного обладнання
КНП "Оскільська АПМСД"	4	14	80

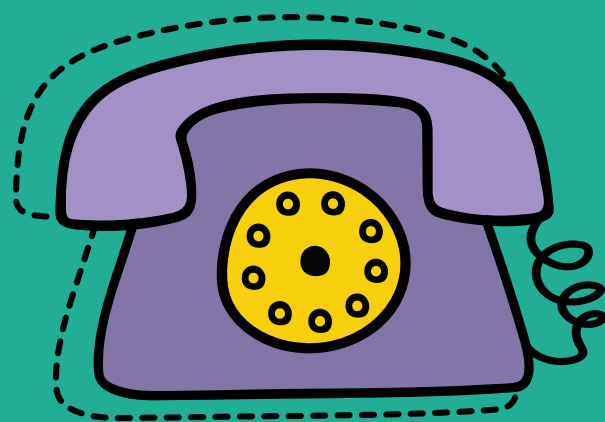
ВИДАТКИ НА ФІНАНСУВАННЯ ЗАКЛАДІВ ОХОРОНИ ЗДОРОВ'Я

Назва установи	Всього, тис.грн	Оплата комунальних послуг
КНП "Оскільська АПМСД"	315,7	315,7



БЮДЖЕТ

ОСКІЛЬСЬКОЇ ТЕРИТОРІАЛЬНОЇ ГРОМАДИ



КОНТАКТНА ІНФОРМАЦІЯ

Харківська обл., Ізюмський р-н,
с. Оскіл, вул. Слобідська, буд. 1

E-Mail адреса: chervoniyoskil@ukr.net

Контактні телефони: 05743-55116, 05743-55148

Офіційної вебсторінки»: oskilskasilrada.gov.ua

Голова: Загоруйко Геннадій Миколайович