

# БЮДЖЕТ ДЛЯ ГРОМАДЯН

МИКОЛАЇВСЬКА  
СЕЛИЩНА ОБ'ЄДНАНА  
ТЕРИТОРІАЛЬНА  
ГРОМАДА

2019

Підготовка та друк цього видання стали можливими завдяки щирій підтримці американського народу, наданій через Агентство США з міжнародного розвитку (USAID).

Зміст є відповідальністю Глобал Ком'юнітіз (Global Communities) і не обов'язково відображає точку зору USAID чи уряду Сполучених Штатів.



## Шановні жителі Миколаївської об'єднаної територіальної громади!

Децентралізація вважається найуспішнішою реформою в Україні, саме завдяки цій реформі було створено нашу громаду. Бюджет нашої громади суттєво збільшився, що дозволило за рахунок бюджету розвитку здійснювати значні зміни в освіті, медицині, інфраструктурі, культурі. Кожен житель громади може прийняти участь у формуванні бюджету громади і щоб підвищити Ваші знання щодо бюджетних відносин, спонукати Вас до активної участі в розробці бюджету громади на наступний рік пропонуємо Вам розробку «Бюджет для громадян».

Сподіваюсь, що за допомогою цього документа Ви зможете дізнатися, куди протягом року витрачаються кошти платників податків, зрозуміти взаємозв'язок доходів та видатків нашого бюджету.

Якщо у Вас виникли додаткові пропозиції або запитання, можете використовувати контакти, надані на останній сторінці.

З повагою,  
сільський голова  
Віктор Одоєвцев

## ЩО ТАКЕ БЮДЖЕТ ДЛЯ ГРОМАДЯН?

Бюджет для громадян, який Ви тримаєте у руках, – це спрощена, позбавлена технічної мови презентація інформації про бюджет громади.

Бюджет для громадян створений, щоб зробити складну та технічну бюджетну інформацію доступною Вам і Вашим друзям, колегам, родині.

Бюджет для громадян допомагає зрозуміти бюджет громади і побачити своє місце в ньому. Він нагадує, що бюджет громади - це кошти всіх її мешканців і показує, що гроші в бюджеті не з'являються нізвідки, а витрати з бюджету не робляться лише за бажанням когось з керівників громади, або групи громадян.

Також важливо, що бюджет для громадян демонструє можливості для кожного мешканця громади впливати на формування та витрачання бюджету своєї громади.



# БЮДЖЕТНА ТЕРМІНОЛОГІЯ

## Місцевий бюджет

Фінансовий план громади. В ньому визначається, звідки громада буде отримувати кошти, а також на що витрачати. Бюджет громади формується та управляється на основі Бюджетного кодексу України. Це означає, що існують чіткі правила, звідки в якому порядку громада отримує кошти в свій бюджет, а також куди вона може витрачати кошти бюджету. Бюджет та зміни до нього затверджується рішенням місцевої ради.

## Доходи бюджету

Гроші та інші ресурси, які громада заробила сама, а також отримала від держави як для конкретних цілей, так і без конкретного призначення. Доходи бюджету формуються з податків та зборів, неподаткових надходжень (наприклад, кошти, отримані за надання адміністративних послуг, кошти, які самостійно заробили бюджетні установи, трансферти).

## Видатки бюджету

Кошти, що витрачаються на цілі та заходи, які заплановані в бюджеті. Видатки можуть бути поточні та капітальні.

## Трансферти

Кошти, які передаються з бюджетів інших рівнів до бюджету громади. До трансфертів відносяться дотації та субвенції.

## Субвенції

Кошти, які з державного бюджету передають місцевим на виконання конкретних повноважень, які делеговані державою. Ці кошти можна використовувати лише за певним призначенням. Приклади субвенцій – інфраструктурна, медична, освітня. Субвенції також можуть передаватися з одного місцевого бюджету іншому. Наприклад, передача коштів обласній лікарні на лікування міських жителів – з міського в обласний бюджет.

## Спеціальний фонд

Окремий фонд, кошти якого мають цільове спрямування. Основну частину спеціального фонду формують бюджет розвитку та власні надходження установ, які вони отримують від надання послуг (від оренди приміщень, реалізації майна, харчування дітей), а також інші ресурси, наприклад, гранти від міжнародних організацій, благодійні внески, дарунки від юридичних та фізичних осіб.

## Загальний фонд

Кошти, передбачені для повноцінної роботи державних установ. Кошти загального фонду витрачаються переважно на виплати заробітної плати та оплату енергоносіїв, задля утримання установ освіти (дитячі садки, школи, позашкільні заклади), культури (будинки культури, клуби, бібліотеки, музеї), медицини (ФАПи, амбулаторії), соціального захисту населення, фізичної культури і спорту (дитячо-юнацька спортивна школа, заходи та змагання різного характеру).

## Дотації

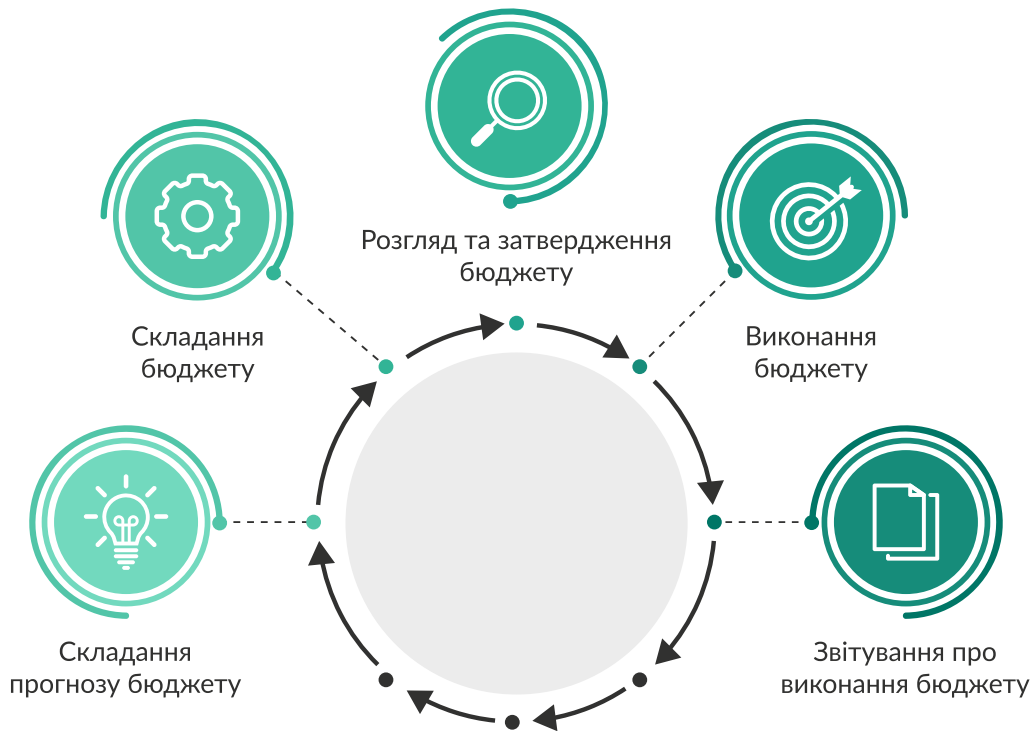
Кошти, які виділяються з бюджету вищого рівня для того, щоб досягти рівних доходів населення у всіх населених пунктах.

## Бюджет розвитку

Кошти, які витрачаються на капітальне будівництво, реалізацію інвестиційних проектів, капітальний ремонт та реконструкцію об'єктів соціально-культурної сфери і житлово-комунального господарства тощо. Тобто на будівництво, модернізацію та ремонт доріг, шкіл, садочків, амбулаторій, клубів.

## БЮДЖЕТНИЙ ЦИКЛ

Бюджет – це ключовий інструмент для управління громадою, а також втілення в життя пріоритетів та цілей розвитку громадою. Дії органу місцевого самоврядування по управлінню бюджетом громади на один рік умовно можуть бути розділені на декілька стадій і займають більше часу, ніж 1 календарний рік. Період управління бюджетом на один рік називається бюджетним циклом і включає в себе **5 стадій**: складання прогнозу бюджету, складання бюджету, розгляд проекту бюджету та його затвердження, реалізація прийнятого бюджету і, насамкінець, звітування про результати виконання бюджету за рік. Один бюджетний цикл займає більше, ніж півтора календарних роки. Завершення одного бюджетного циклу фактично накладається на початок вже наступного бюджетного циклу.



## Складання прогнозу бюджету

---

1

Прогноз бюджету робиться на 3 роки – плановий (тобто той, на який плануємо бюджет) і 2 наступні роки. Ці наступні роки називають прогнозними. Прогноз робиться для того, щоб розуміти, які податки та скільки їх буде збиратися в наступні 3 роки, а також, на які цілі витратимуться гроші із зібраних податків. Прогноз оприлюднюється на сайті ради та приймається на сесії не пізніше 1 вересня.

## Складання бюджету

---

2

На цій стадії загальнодержавні органи подають розрахунки міжбюджетних трансфертів. Місцеві органи влади разом з розпорядниками бюджетних коштів, наприклад, відділом освіти, розробляють та подають бюджетні запити. На основі поданих розрахунків міжбюджетних трансфертів та бюджетних запитів вже відбувається розробка проекту рішення про місцевий бюджет. Підготовлений попередній проект бюджету оприлюднюється на сайті ради.

## Розгляд та затвердження бюджету

---

3

Попередній проект рішення про бюджет обговорюється та затверджується на засіданні постійної комісії місцевої ради, яка відповідає за питання бюджету. Далі проект рішення передається на розгляд виконавчого комітету, який також повинен його затвердити. Після цього проект бюджету розглядається та затверджується вже на сесії місцевої ради. Рішення про затвердження бюджету приймається не пізніше, ніж 25 грудня. Після прийняття, рішення, а також сам бюджет, оприлюднюються на сайті ради.

## Виконання бюджету

---

4

Саме на цьому етапі здійснюються всі витрати та збираються всі податки. Окрім того, протягом виконання бюджету може виникати необхідність внесення змін в нього. Всі зміни проходять окрему процедуру - від розгляду бюджетною комісією ради і до затвердження на сесії ради. Окрім того, законодавством встановлено обов'язок щоквартального звітування про виконання бюджету, що також передбачає затвердження кварталних звітів окремими рішеннями ради по завершенню кожного кварталу.

## Звітування про виконання бюджету

---

5

По завершенню року, для якого виконувався бюджет, розпочинається підготовка звіту про виконання бюджету за рік. Звіт також проходить всю процедуру розгляду та затвердження в усіх інстанціях, яка завершується розглядом та затвердженням рішення місцевою радою. Затверджений звіт оприлюднюється на сайті ради. Окрім того, бюджетне законодавство встановлює обов'язкову вимогу проведення публічного звітування про виконання бюджету. Публічне представлення звіту про виконання бюджету повинно відбутись не пізніше, ніж 15 березня наступного року. Місцева рада повинна широко анонсувати захід, на якому буде представлятись звіт про виконання бюджету, та запрошувати громадськість відвідати його.

# ЯК МОЖНА ВПЛИВАТИ НА БЮДЖЕТ СВОЄЇ ГРОМАДИ

## Липень-вересень

*В цей час відбувається складання прогнозу бюджету на наступні 3 роки.*



- Подавати пропозиції до прогнозу бюджету в управління та відділи – звичайним листом поштою чи електронним;

прогнозу бюджету від громадян через ЦНАП чи під час заходів, у місцях масового збору людей;

## Травень-жовтень

*В цей час відбувається складання бюджету на наступний рік.*



- Подавати пропозиції до бюджету депутатам;  
- Подавати пропозиції безпосередньо до місцевої ради. Місцева рада також сама може організувати процес збору пропозицій до бюджету від громадян;

- Брати участь в експертних групах, дорадчих органах, наприклад, з питань врахування бюджетом гендерних аспектів.

## Листопад-25 грудня

*В цей час попередній проект проходить узгодження та обговорення, під час кожного з яких до бюджету можуть вноситись незначні зміни.*



- Взяти участь в бюджетних слуханнях та висловлювати свої пропозиції до проекту бюджету. Слухання може ініціювати рада або громадяни самостійно;

- Допомогати фінансистам в створенні Бюджету для громадян;

## Січень-грудень

*В цей час відбуваються закупівлі, фінансування бюджетних установ і організацій, збір податків. За потреби до бюджету вносяться зміни.*



- Подати проект на конкурс «Бюджету участі». Брати участь в кампаніях агітації та голосуванні за проекти бюджету участі;

сесій міської ради, на яких розглядаються бюджетні питання;

## Січень-15 березня

*По завершенню календарного року розпочинається етап звітування про виконання бюджету за рік.*



- Взяти участь в обговоренні звіту про виконання бюджету під час його публічного представлення;

- Ініціювати громадський аудит виконаного бюджету: як по окремих напрямках (наприклад, щодо гендерної орієнтованості чи освіти), так і всього бюджету в цілому.

- Відвідати сесію, на якій звіт про виконання бюджету затверджується;

# НА ЧОМУ ЗАСНОВАНО БЮДЖЕТ НАШОЇ ГРОМАДИ

Будь-який бюджет не створюється у вакуумі. Основою для складання бюджету є стан соціально-економічного розвитку громади. Окрім того, бюджет є інструментом досягнення стратегічних цілей, які визначила для себе громада.

Стратегічні цілі розвитку громади та соціально-економічний стан громади є основою, на якій формується бюджет.

Наша громада зараз:



# 6 787

загальна кількість населення громади



Працевдатне населення:  
4 125 (60,8%)



Працевлаштоване населення:  
3 345 (49,3%)

11,6 км

**Стан доріг в громаді:**

потребують поточного ремонту

35 км

потребують капітального ремонту



**Земля сіль.госп. призначення:**

# 22 114,2 га

**Промислові підприємства:**



**67** юридичних осіб  
(зареєстрованих в ОТГ – 32,  
не зареєстрованих в ОТГ – 35)

**122** ФОП  
(не зареєстрованих в ОТГ – 6)



**Медицина:**

КНП «Миколаївський Центр первинної медико-санітарної допомоги»

6 ФАПів  
1 амбулаторія

**Галузі діяльності підприємств:**

гірничодобувна, сільськогосподарська, виробництво будівельних металевих конструкцій, торгівля, сфера послуг.



**Освіта:**

1 опорна школа  
2 філії шкіл  
5 дитячих садків

**Розподіл населення за галузями**

Вугільна промисловість – 1 117  
Сільське господарство – 300-600  
(в залежності від сезону)  
Промисловість – 726  
Торгівля – 203  
Послуги – 97

Освіта – 115  
Охорона здоров'я – 45  
Місцеве самоврядування – 57  
Культура – 23  
Фізкультура і спорт – 8  
Працюють за межами громади – 354

**Послуги, що надаються в громаді:**

побутові, охоронні, транспортні послуги, оренда нерухомості, розподілення та передача електроенергії, ресторанна діяльність, пасажирські перевезення, благоустрій, очищення та постачання води, комп'ютерне програмування тощо.

# ЯКОЮ МИ ХОЧЕМО БАЧИТИ НАШУ ГРОМАДУ

Створення громади високих людських цінностей, сильної єдністю, безпечної, розвинутої, з комфортними умовами життя, праці, відпочинку і самореалізації, де кожен знаходить своє місце для втілення своїх ідей та задумів, шанує людей і природу.

## ПРІОРИТЕТ 1

Зміна економіки громади та створення стимулів для економічного розвитку ОТГ.

## ПРІОРИТЕТ 2

Активізація мешканців громади.

## ПРІОРИТЕТ 3

Покращення якості життя та розвиток технічної інфраструктури.

## ПРІОРИТЕТ 4

Створення екологічного оточення та розвиток екологічного туризму..

## ЯК БУЛИ ВРАХОВАНІ ПРОПОЗИЦІЇ ГРОМАДЯН, ПОДАНІ ДО ПРОЕКТУ БЮДЖЕТУ НА 2019 Р.

✓ Пропозиції, що були підтримані

1. Будівництво паркової зони в селі Миколаївка.
2. Облаштування автобусної зупинки в Петрівському старостинському окрузі.
3. Заміна вікон в будинку культури с. Петрівка
4. Облаштування дитячого майданчику в с. Миколаївка (пр.Польовий-вул. Вокзальна).
5. Ремонт сільського клубу село Катеринівка.

6. Заміна бруківки біля Будинку Культури в с. Петрівка.
7. Поточний ремонт доріг.
8. Облаштування зони відпочинку біля річки Самари в селі Миколаївка.
9. Облаштування парку на перехресті вулиць Свободна та Центральна с. Миколаївка.
10. Будівництво водостічної каналу по вул. Робоча, Вокзальна (4 км.)

11. Освітлення вул. Молодіжної, провулку Кузнечного.
12. Облаштування дитячого садочка провул. Кузнечний.
13. Проект водопостачання в селі Миколаївка.
14. Повне освітлення вулиць села Катеринівка.
15. Викорчувати стару акацію і розробити територію під парк в селі Миколаївка по вул. Шкільній.

✗ Пропозиції, що не були підтримані

1. Чистка річки Самара.

**Чому не було враховано:** дороговартісний проект, коштів в місцевому бюджеті не вистачить, треба виходити з пропозиціями до Обласної адміністрації.

2. Облаштування футбольного поля біля буд. 2 по вул. Набережній с. Миколаївка.

**Чому не було враховано:** у зв'язку з розробкою проекту облаштування архітектурно-історичного простору в старовинному центрі села.

**БЮДЖЕТ ГРОМАДИ – ЦЕ СПІЛЬНА СПРАВА.** Подай пропозицію до бюджету на наступний рік.



# ЗВІДКИ В БЮДЖЕТІ ГРОШІ

Найважливіші надходження в бюджет: податок на доходи фізичних осіб (ПДФО), податок від сплати за землю (оренда землі), єдиний податок.

В цілому, найбільші джерела фінансування громади це підприємства:

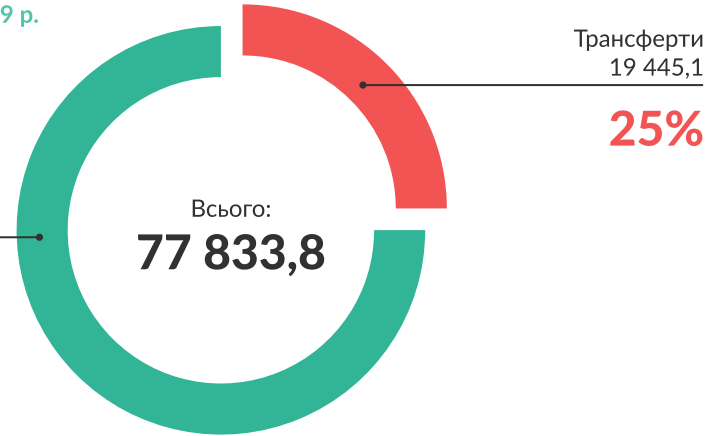
- ТОВ «ДТЕК Сервіс»
- ФГ «Славутич»
- СФГ «Прометей»
- СФГ «САМ»
- ПрАТ ДТЕК «Павлоградвугілля»
- РФ «Придніпровська залізниця»
- ПСП «У Петровича»
- ФГ «Відродження - 2016»
- ФГ «К.В.М.»
- С(Ф)Г «СМІРНОВИ»
- ФГ "МАКОШЬ"

## Доходи громади. 2019 р.

Величина: тис. грн

Власні доходи  
58 388,7

75%



### Власні доходи

<b>Податкові надходження</b>	58 080,2	<b>Неподаткові надходження</b>	308,5
Податок на доходи фізичних осіб	42 326	Доходи від власності та підприємницької діяльності	0,3
Акцизний податок	2 720	Адміністративні збори та платежі, доходи від некомерційної господарської діяльності	46,0
Рентна плата	0,2	Власні надходження бюджетних установ	260,0
Податок на майно	9 013	Інші	2,2
Єдиний податок	3 434		
Екологічний податок	587		

### Трансферти

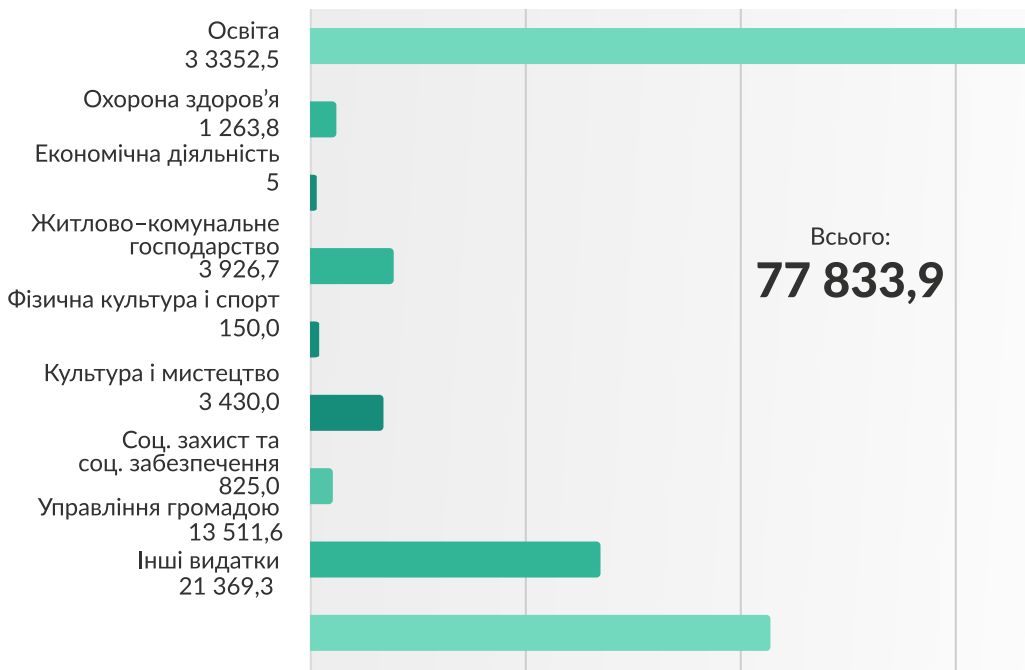
Освітня субвенція з ДБ МБ	14 632,8
Медична субвенція з ДБ МБ	4 388,6
Субвенція з МБ на здійснення витрат у сфері охорони здоров'я за рахунок коштів медичної субвенції	75,2
Субвенція з МБ на відшкодування вартості лікарських засобів для лікування окремих захворювань за рахунок субвенції з ДБ	23,5
Інші субвенції з місцевого бюджету	325

## КУДИ ІДУТЬ ГРОШІ З БЮДЖЕТУ

Найбільші витрати бюджету спрямовуються на освіту, як шкільну, так і дошкільну: це зміцнення матеріально-технічної бази і благоустрій шкіл, утримання дитячих садочків, загалом, 39 класів і 8 груп. Управління громадою: видатки на забезпечення діяльності виконавчих органів влади - 12% бюджету. Витрачається бюджет на благоустрій, створене комунальне підприємство, яке на 95% поки що утримується за рахунок місцевого бюджету. Розвиток культури, охорона здоров'я, фізкультур і спорт також потребують суттєвих фінансових вливань.

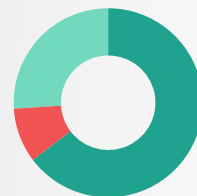
### Видатки громади. 2019 р.

Величина: тис. грн

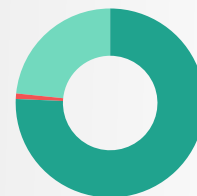
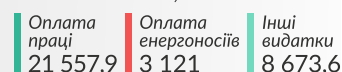


### Найбільші видатки:

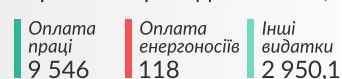
Величина: тис. грн



Освіта: 33 352,5



Управління громадою: 12 614,1



## Видатки в сфері освіти

Величина: тис. грн

	Загальна кількість учнів	Всього видатків на заклад	Видатків на одного учня
КЗ "Миколаївська ЗШ I-III ступенів"	448	15 518,6	34,6
Філія Петрівської ЗШ I-II ступенів КЗ "Миколаївської ЗШ I-III ступенів"	82	3 984,1	48,6
Філія Васильківської ЗШ I-II ступенів КЗ "Миколаївської ЗШ I-III ступенів"	70	3 317,9	47,4

## БЮДЖЕТ РОЗВИТКУ ГРОМАДИ

Капітальні ремонти інженерних мереж дитячого дошкільного навчального закладу "Казка", автобуса громади, водовідвідних споруд поверхневого в селі Миколаївка та водопровідної мережі в с.Мар'їна Роща, будівлі для розміщення ЦНАПу, будівництво розвідувально-експлуатаційної свердловини, водонапірної башти та водогону від свердловини до ВБ для водопостачання сіл Катеринівка та Мар'їна Роща підвищать якість життя мешканців громади, покращать стандарти надання гуманітарних послуг.

## Розмір фінансування в 2019 р

Капітальний ремонт водовідвідних споруд поверхневого стоку по вул.Роздольній від буд.32 до вул.Вокзальної з метою захисту від шкідливої дії вод с.Миколаївка 1500 тис. грн

Капітальний ремонт шкільного автобуса 600 тис. грн

Капітальний ремонт водовідвідних споруд поверхневого стоку від вул. Першотравневої до вул.Роздольної з метою захисту від шкідливої дії вод с.Миколаївка 787 тис. грн

Капітальний ремонт інженерних мереж дитячого ДЗ "Казка" по вул.Молодіжна, 7 в с.Васильківське 160 тис. грн

Капітальний ремонт водопровідної мережі по вул.Лісова та вул.Піщана в с.Мар'їна Роща 1500 тис. грн

Будівництво розвідувально-експлуатаційної свердловини, водонапірної башти та водогону від свердловини до ВБ для водопостачання сіл Катеринівка та Мар'їна Роща 10 тис. грн

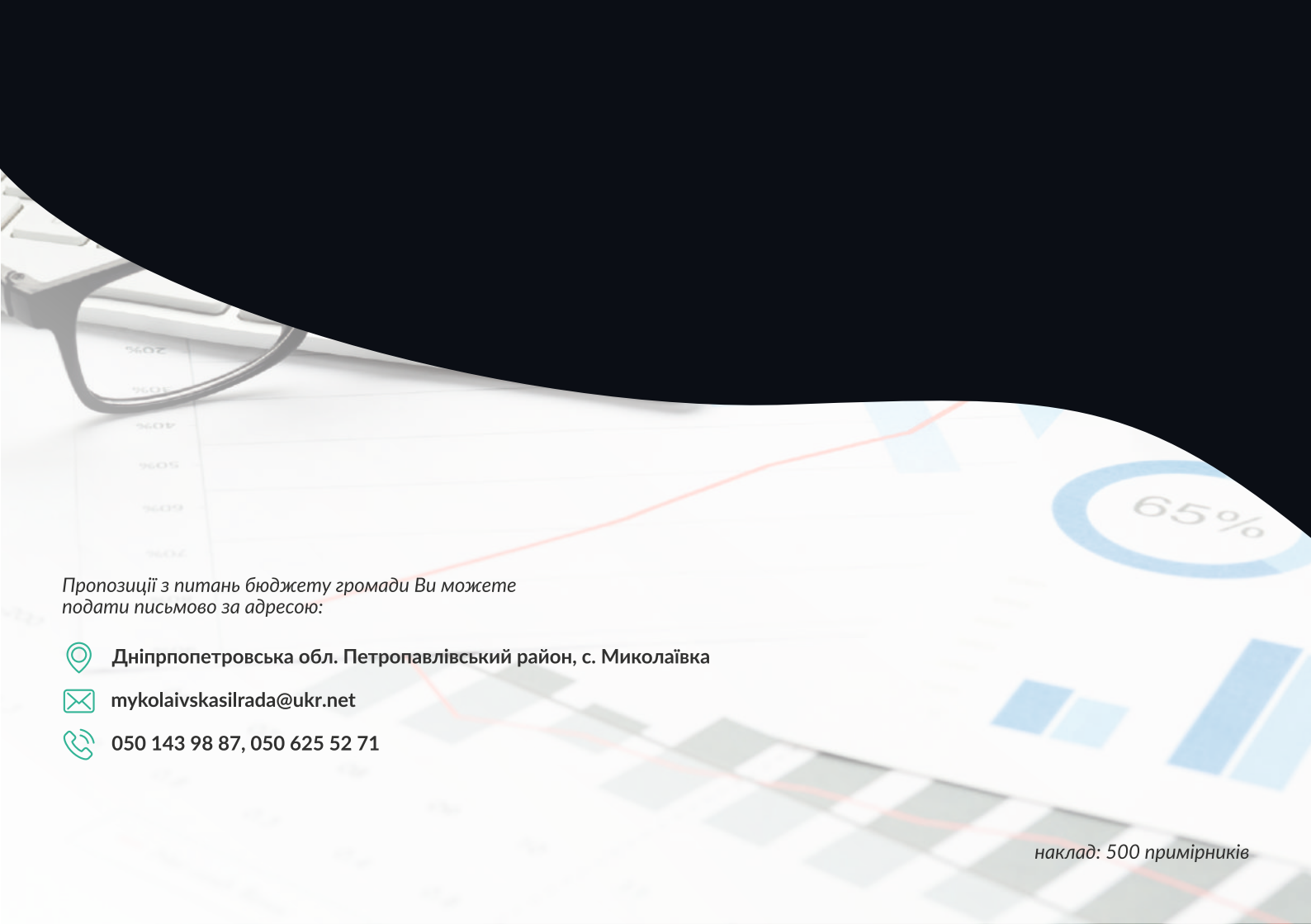
Капітальні видатки придбання автобуса 2 000 тис. грн

Капітальний ремонт водовідвідних споруд поверхневого стоку по вул.Вокзальній від вул.Роздольної до вул.Остапівської з метою захисту від шкідливої дії вод с.Миколаївка 587 тис. грн

Будівництво водозабірної свердловини та водонапірної башти для водопостачання східної частини с.Миколаївка 1499,5 тис. грн

Капітальний ремонт будівлі для розміщення ЦНАПу (вул.Першотравнева, буд.176 с. Миколаївка) 893,5 тис. грн

Капітальний ремонт приміщень дитячого ДЗ "Казка" 850 тис. грн



Пропозиції з питань бюджету громади Ви можете  
подати письмово за адресою:

 Дніпропетровська обл. Петропавлівський район, с. Миколаївка

 [mykolaivskasilrada@ukr.net](mailto:mykolaivskasilrada@ukr.net)

 050 143 98 87, 050 625 52 71

наклад: 500 примірників