

# ОЦІНКА ПРОЗОРОСТІ БЮДЖЕТУ МІСТА ОДЕСА

2018 РІК: СКЛАДАННЯ, РОЗГЛЯД ТА ЗАТВЕРДЖЕННЯ, А  
ТАКОЖ ВИКОНАННЯ; 2017 Р: ЗВІТУВАННЯ ПРО ВИКОНАННЯ  
БЮДЖЕТУ



Представництво  
Європейського Союзу в  
Україні



Фонд Східна Європа



МІЖНАРОДНИЙ  
ФОНД  
ВІДРОДЖЕННЯ



ГРОМАДСЬКЕ  
ПАРТНЕРСТВО  
ЗА ПРОЗОРИ  
МІСЦЕВІ БЮДЖЕТИ!





Представництво  
Європейського Союзу в  
Україні



## ЗМІСТ

<b>Вступ та методологія</b> .....	4
<b>Висновки</b> .....	8
<b>Рекомендації</b> .....	13
<b>Оцінка прозорості складання проекту бюджету на 2018 рік міста Одеса</b> .....	18
<b>Оцінка прозорості розгляду та затвердження рішення про бюджет на 2018 рік міста Одеса</b> .....	21
<b>Оцінка прозорості виконання бюджету на 2018 рік міста Одеса</b> .....	24
<b>Оцінка прозорості звітування про виконання бюджету на 2017 рік міста Одеса</b> .....	28



Представництво  
Європейського Союзу в  
Україні



## ВСТУП ТА МЕТОДОЛОГІЯ

Ознаками ефективної політики та якісного урядування є реальна публічна підзвітність та підконтрольність діяльності органів місцевого самоврядування інтересам мешканців територіальних громад. Однак, незважаючи на чинне бюджетне законодавство, на сьогодні є недостатніми можливості для реалізації права громадськості на інформацію про бюджет і врахування точки зору громадськості під час прийняття рішень щодо використання бюджетних коштів. Як наслідок, мешканці громади не знають, на що йдуть сплачені ними податки і в кінцевому результаті громадяни не можуть оцінити якість та вартість суспільних послуг, що надаються за бюджетні кошти, а також закуплених за кошти бюджету товарів та робіт. З іншого боку, враховуючи недостатню поінформованість громадян про бюджетні процеси, а також обмежені можливості для участі в прийнятті бюджетних рішень, складний формат подання бюджетної інформації для пересічних громадян, не дає можливості органам місцевого самоврядування здійснювати ефективну взаємодію з громадянами щодо їх очікувань та побажань щодо розподілу публічних коштів через низький рівень якості меседжів громадян, та їх відповідності можливості органів місцевого самоврядування в процесі управління публічними фінансами, або носить конфронтаційний характер і не дозволяє двом сторонам налагоджувати партнерські взаємовідносини та спільно виробляти рішення з урахуванням інтересів кінцевих отримувачів їх результатів. Зважаючи на викладене, на даному етапі розвитку бюджетного процесу в Україні вкрай необхідним є підвищення рівня прозорості та публічності бюджетного процесу, що дасть змогу захищати інтереси суспільства, зменшити вірогідність зловживань, вчинення корупційних діянь і передбачає відкритість управління бюджетними коштами на всіх етапах бюджетного процесу.

Визначений українським законодавством порядок складання, розгляду, затвердження та виконання місцевих бюджетів вимагає застосування певного інструментарію для вимірювання прозорості та публічності бюджетного процесу. Тому для подальшого удосконалення бюджетних процедур на місцевому рівні пропонується використовувати комплексну Методологію оцінки прозорості місцевих бюджетів, яка враховує, як чинне національне законодавство, так і визнані міжнародні стандарти забезпечення прозорості публічних фінансів.

З 2018 року, у відповідь на визначені потреби, розпочалось здійснення оцінювання відкритості та доступності бюджетної інформації та бюджетних рішень, а також глибини та якості залучення громадян до бюджетного процесу за використанням **Методології оцінки прозорості місцевих бюджетів, яка була розроблена групою експертів Громадського Партнерства «За прозорі місцеві бюджети!» в співпраці з Асоціацією міст України та науковцями Національної академії державного управління в рамках проекту Фонду Східна Європа «Публічні бюджети від А до Я» за підтримки Європейського Союзу.**

**Метою** здійснення такої оцінки на регулярній основі є створення ефективної системи моніторингу забезпечення доступу громадськості до бюджетного процесу та



Представництво  
Європейського Союзу в  
Україні



інформування громадян з питань складання, розгляду, затвердження та виконання місцевих бюджетів як на рівні окремої громади, так і по Україні загалом.

Зазначене забезпечить актуальність, достовірність та унікальність інформації, комфортність використання аналітичних даних, простоту та зрозумілість поданої інформації, логічність та продуманість, можливість порівняння динаміки, можливість зворотного зв'язку та експертного обговорення. Не в останню чергу підвищення прозорості місцевих бюджетів сприятиме ефективному і результативному управлінню бюджетними коштами.

Основними завданнями оцінки є:

- запровадження дієвої системи оцінки прозорості місцевих бюджетів з метою збору, оброблення та співставлення даних стосовно управління бюджетними коштами на кожній стадії бюджетного процесу;
- створення умов для більш широкої участі громадськості в бюджетному процесі;
- підвищення відповідальності місцевого самоврядування щодо належного інформування громадськості про стан виконання місцевого бюджету,
- підвищення ефективності видатків місцевих бюджетів завдяки проведенню порівняльного аналізу доцільності та ефективності видатків шляхом співставлення показників та індикаторів відповідних місцевих бюджетів;
- висвітлення пріоритетів діяльності місцевої влади та ефективності використання бюджетних коштів для їх досягнення;
- задоволення прав громадськості на отримання інформації про використання публічних коштів;
- забезпечення зацікавлених сторін інструментами контролю використання бюджетних коштів;
- створення умов для прозорого діалогу влади з громадськістю в ході управління публічними коштами, у тому числі в рамках бюджетного процесу;
- створення умов для залучення громадян та інститутів громадянського суспільства до процесу контролю ефективності та цільового використання публічних коштів;
- підвищення рівня управлінської підзвітності та ефективності використання бюджетних коштів на місцевому рівні;
- розробка рекомендацій за результатами рейтингу для кожного муніципалітету, щодо підвищення прозорості бюджету громади.

Виконання визначених завдань очікується шляхом:

- орієнтування місцевих органів влади на більш прозорише використання бюджетних коштів та використання в своїй діяльності критеріїв оцінки своєї діяльності;
- надання експертного супроводу органам місцевого самоврядування у підвищення активності та розширенні спектру механізмів залучення громадськості до участі в бюджетному процесі;
- розробки та пропаганди використання інноваційних методик інформування та участі на всіх стадіях бюджетного процесу та на всіх рівнях місцевих бюджетів;



Представництво  
Європейського Союзу в  
Україні



Фонд Східна Європа



МІЖНАРОДНИЙ  
ФОНД  
ВІДРОДЖЕННЯ



ГРОМАДСЬКЕ  
ПАРТНЕРСТВО  
ЗА ПРОЗОРИ  
МІСЦЕВІ БЮДЖЕТИ



25 років  
Європейському Союзу

Критерії прозорості, визначені у Методології не замкнені вимогами сьогоденного законодавства, вони окреслені значно вище нинішнього нормативного горизонту. Значна частина показників виходить за межі наявних обов'язкових процедур – ці показники демонструють значне випередження діючих в Україні стандартів, проте базуються на міжнародних стандартах та практиках забезпечення прозорості публічних бюджетів, які передбачають простоту, доступність та зрозумілість інформації про бюджет та бюджетні рішення для громадськості та можливості для участі громадян в бюджетних процесах. Зокрема, критерії Методології формувались з урахуванням рекомендацій, які надають загальні Принципи високого рівня щодо фіскальної прозорості, участі та підзвітності Глобальної ініціативи з фіскальної прозорості (GIFT), Кодекс прозорості бюджету МВФ, Рекомендації Ради Організації економічного співробітництва та розвитку з питань бюджетного управління та інш.

Національною нормативно-правовою базою за якою визначено критерії оцінки прозорості місцевих бюджетів є Конституція України, Бюджетний та Податковий кодекси України, Закони України «Про місцеве самоврядування», «Про доступ до публічної інформації», «Про відкритість використання публічних коштів», ряд нормативно-правових актів Кабінету Міністрів України, прийнятих на підставі і на виконання Бюджетного Кодексу, а також суміжного законодавства, Указ Президента «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики».

Поточний звіт присвячено аналізу забезпечення прозорості місцевого бюджету під час складання проекту бюджету, його розгляду та затвердження рішення про бюджет, а також виконання бюджету на 2018, та звітування про виконання бюджету за 2017 р.

Детально з підґрунтям, яке слугувало основною для визначення критеріїв Методології оцінки прозорості місцевих бюджетів, з структурою оцінки прозорості, переліком критеріїв, а також підходом до визначення рейтингової оцінки можна ознайомитись на сайті [Громадського Партнерства «За прозорі місцеві бюджети»](#).

Проведення комплексної оцінки прозорості бюджетних процесів здійснюється в рамках проекту Підвищення прозорості бюджетного процесу на локальному рівні”, що здійснюється Громадським партнерством “За прозорі місцеві бюджети!” за підтримки МФ “Відродження”.

В містах проекту ПРОМІС звіт складався на основі спільної оцінки відповідальними представниками органу місцевого самоврядування, який проходить оцінювання, та експертами Громадського Партнерства «За прозорі місцеві бюджети!». В інших обласних центрах оцінювання здійснювалось експертами Громадського Партнерства «За прозорі місцеві бюджети!».

"Проведення комплексної оцінки прозорості бюджетних процесів у містах-партнерах Проекту ПРОМІС реалізується за фінансової допомоги Проекту міжнародної технічної допомоги «Партнерство для розвитку міст» (Проект ПРОМІС), який впроваджує



Представництво  
Європейського Союзу в  
Україні



Федерація канадських муніципалітетів за фінансової підтримки Уряду Канади, та Європейського Союзу.

Методологія оцінки прозорості місцевих бюджетів створена Фондом Східна Європа спільно з Громадським партнерством «За прозорі місцеві бюджети!» в партнерстві з Асоціацією міст України в рамках ініціативи «Публічні бюджети від А до Я: Інформування, активізація та залучення громадянського суспільства» за підтримки Європейського Союзу.

Точка зору, відображена у цьому звіті, є винятковою відповідальністю авторів і може не співпадати з точкою зору МФ Відродження, Проекту ПРОМІС, Федерації канадських муніципалітетів, Уряду Канади та Європейського Союзу".



Представництво  
Європейського Союзу в  
Україні



## ВИСНОВКИ

### За результатами оцінки прозорості бюджету міста Одеса

За результатами незалежного експертного оцінювання бюджету на 2018 рік в місті Одеса засвідчено **високий рівень прозорості бюджетного процесу (50%)**. Високий рівень свідчить про те, що Одеська міська рада задовольняє майже всім критеріям відкритості бюджетної інформації та прозорості бюджетних рішень, та використовує певні інновативні практики в бюджетному процесі. Оприлюднена бюджетна інформація відповідає вимогам чинного законодавства.

**Етап складання бюджету.** Оцінка, отримана містом на етапі складання бюджету, відповідає задовільному рівню прозорості (39%) і є найнижчою серед усіх 4-х етапів бюджетного процесу в місті Одеса.

Максимальний рівень досягнуто за 100%-ою відкритістю інформації, оприлюдненої за показниками "Прогноз доходів та видатків на плановий та наступні за плановим два бюджетні роки" та "Стратегія розвитку громади". Дещо менше отримано за показником "Програма соціально-економічного розвитку" (63%).

Найнижчі оцінки отримано за показниками, які демонструють прозорість влади та практики щодо активного залучення громадян до формування проекту бюджету: "Консультації з громадськістю щодо проекту рішення про місцеві податки та збори" – 25%, нульові значення визначено за "Збір пропозицій від громадян під час складання бюджету на наступний рік" та "Залучення багатосторонніх дорадчих органів до процесу розробки бюджету на наступний рік".

Інновативний показник "Розділ бюджет на сайті" відповідає максимальним показникам лише на 41%. Оприлюднення всієї інформації щодо бюджетних документів, що знаходиться у розпорядженні міської ради, не вимагає великих зусиль з боку розпорядників, але дозволить повноцінно наповнити розділ та засвідчить прагнення ОМС зробити свій офіційний сайт одним із кращих інформаційних порталів із прозорості бюджетного процесу.

Короткий аналіз етапу складання бюджету показує, що, з одного боку, міська рада майже максимально відкрита у питаннях оприлюднення бюджетних та програмних документів, а з іншого – максимально закрита до активної взаємодії із мешканцями міста у процесі формування бюджету. В місті не було проведено консультацій з громадянами ані під час складання проекту бюджету, ані на стадії збору пропозицій до проектів про місцеві податки та збори. Також радою взагалі не залучаються представники різних зацікавлених сторін до процесу розробки проекту бюджету.

**Етап розгляду та затвердження бюджету.** Оцінка, отримана містом на етапі розгляду та затвердження бюджету, відповідає високому рівню прозорості (52%).

На цьому етапі ОМС знову демонструються максимальні 100% оцінки за відкритістю інформації про бюджет: у повному обсязі та своєчасно оприлюднено проект та





затверджене рішення про бюджет, паспорти бюджетних програм всіх головних розпорядників бюджетних коштів. Майже єдиним документом, який не оприлюднено на сайті міської ради, є бюджетні запити ГРБК. І хоча законодавством не встановлено прямий обов'язок щодо оприлюднення бюджетних запитів, зазначимо, що наявність таких первинних бюджетних документів та їх доступність на рівні з іншими документами замкне коло щодо вичерпної інформації про бюджет та дозволить в повній мірі оцінити ефективність планування бюджетної політики в місті.

У ОМС зафіксовано високий рівень прозорості проведення засідань постійної комісії з планування, бюджету та фінансів і сесій міської ради, на яких розглядається та затверджується рішення про бюджет. Засідання проходять зі своєчасним анонсуванням, веденням он-лайн відеотрансляцій (тільки сесії) та оприлюдненням протоколів засідань. Питанням, що різко знижує рівень прозорості на цьому етапі, є забезпечення безперешкодного доступу до засідань в раді, який наразі обмежено введенням пропускового режиму.

Також радою, не дивлячись на існуючі в Статуті міста механізми проведення громадських слухань, ще жодного разу не було проведено бюджетні слухання щодо проекту рішення про бюджет.

"Бюджет для громадян" як інновативний показник підвищення прозорості бюджетного процесу, поки ще не використовується ОМС.

На етапі розгляду та затвердження бюджету міська рада знову демонструє високий рівень відкритості інформації про бюджет та виключно самостійне формування бюджетної політики без врахування громадської думки.

**Етап виконання бюджету, включаючи внесення змін до рішення про місцевий бюджет.** Оцінка, отримана містом на етапі, відповідає задовільному рівню прозорості (48%).

На цьому етапі найменший відсоток відкритості інформації (в 1,5 рази) у порівнянні з усіма 4-ма етапами. Міською радою оприлюднено всі проекти та затверджені рішення про внесення змін до бюджету у повному обсязі. Однак, не впроваджено практику оприлюднення актуальної версії бюджету з урахуванням всіх змін, внесених до нього протягом року, що значно б полегшило для громадян та інших зацікавлених осіб роботу із головним фінансовим документом.

Також не оприлюднюються річні плани закупівель у машиночитному форматі (тільки на порталі Prozorro та частково деякими ГРБК на офіційному сайті). Титульні списки капітальних видатків із пооб'єктною конкретизацією всіх витрат бюджету не затверджено та не оприлюднено. Окремо варто звернути увагу на необхідність оновлення розділу інформування про діяльність комунальних підприємств з оприлюдненням всієї фінансової звітності та інших відомостей, передбачених законодавством.

Майже єдиною із дієвих практик залучення громадян до бюджетного процесу є успішна реалізація з 2017 року громадського бюджету (57%). Однак, за весь час існування проекту,



Представництво  
Європейського Союзу в  
Україні



Фонд Східна Європа



МІЖНАРОДНИЙ  
ФОНД  
ВІДРОДЖЕННЯ



радою не оприлюднено протоколів засідання конкурсної комісії та звітів про реалізовані проекти в цілому та окремо по кожному. Також, громадяни не мають можливості проголосувати за обрані проекти очно.

Голосування можливо лише за допомогою окремо створеної онлайн платформи. На етапі виконання бюджету радою застосовано й інші інновативні практики. На момент проведення оцінювання вже було створено наглядові ради при двох комунальних підприємствах. Радою проводяться допорогові закупівлі із використанням системи Prozorro, але рівень конкурентності цих торгів менше, ніж 50%.

**Етап підготовки та розгляду звіту про виконання бюджету і прийняття рішення щодо нього.** Оцінка, отримана містом на етапі, відповідає високому рівню прозорості (66%). Це найвища оцінка серед всіх 4-х етапів бюджетного процесу в місті та є зовсім близькою до інновативного рівня прозорості.

Майже максимальний 100% рівень відкритості інформації про бюджет за цим етапом відзначено за показниками "Квартальні та річні звіти про використання бюджету" (90 і 100% відповідно), "Звіт про виконання Програми соціально-економічного розвитку" (83%). Показник "Звіти про виконання паспортів бюджетних програм" (50%) потребує більш відповідального ставлення всіх ГРБК до оприлюднення звітів.

Показник прозорості цього етапу демонструє 100% за критерієм "Публічний звіт голови про виконання бюджету за рік".

Вартим відзначення є застосування інновативного механізму щодо оприлюднення звітів за результатами оцінки ефективності виконання бюджетних програм (33%).

Оприлюднення квартальних та річних звітів про витрачання коштів місцевих бюджетів в машиночитних форматах та залучення громадян до оцінки виконання бюджету (учасницький аудит) не застосовується (по 0%).

### **Параметри прозорості в цілому за всіма етапами бюджетного процесу**

**Параметр відкритості інформації – 69% (високий рівень).** Отримана оцінка свідчить, що на всіх етапах бюджетного процесу міська рада демонструє системну та вкрай ефективну роботу з оприлюднення бюджетних документів. Однак, ще залишаються показники, що потребують вдосконалення.

**Параметр прозорості рішень – 43% (задовільний рівень).** Оцінка яскраво демонструє, що міській раді потрібно першочергово звернути увагу на впровадження дієвих механізмів щодо активного залучення громадян та інших зацікавлених осіб до бюджетного процесу із розробкою відповідних нормативно-правових актів, які будуть регулювати всі процедури роботи таких механізмів.

**Параметр інновативних практик – 27% (задовільний рівень).** Особливою відмінністю цього параметру від інших є те, що застосування інновативних практик не є обов'язком, встановленим бюджетним чи іншим законодавством. Використання сучасних інформаційно-комунікативних технологій для забезпечення як прозорості інформації, так і



Представництво  
Європейського Союзу в  
Україні



участі громадян в бюджетному процесі, є ознакою прагнення ОМС до повної прозорості бюджетного процесу. В Одеській міській раді інновативні практики ще не застосовуються системно та всебічно, про що свідчить отримана оцінка. Зауважимо, що впровадження більшості з інновативних практик не потребує докладання багатьох зусиль. Яскравим прикладом є власна он-лайн платформа ради "Соціально активний громадянин", спроможності якої ще не залучені на повну потужність.

**Найкращими практиками** в забезпеченні прозорості бюджетного процесу міста Одеси є високий рівень відкритості інформації. Міська рада на всіх етапах бюджетного процесу своєчасно та системно оприлюднює у повному обсязі бюджетні документи та інші відомості. Також на високому рівні запроваджено механізм звітування про виконання бюджету. Всі бюджетні документи щодо звітування оприлюднюються завчасно та у повному обсязі, включаючи проекти рішень та рішення про затвердження квартальних звітів про виконання бюджету. Публічне представлення звіту про виконання бюджету за рік проводиться Директором департаменту фінансів перед громадськістю та представниками ЗМІ зі своєчасним інформуванням мешканців про дату, час та місце його проведення. Варто відзначити і певні дієві інноваційні практики, зокрема оприлюднення на офіційному сайті двома головними розпорядниками бюджетних коштів звітів за результатами оцінки ефективності бюджетних програм за 2017 рік. Оприлюднення таких звітів лише двома ГРБК не є стовідсотковою відповідністю максимальним показникам прозорості, проте, є практикою, яка має перспективи подальшого розвитку та підвищення прозорості міського бюджету.

Однак, **першочергового вдосконалення потребують практики** ефективної комунікації та взаємодії із громадянами щодо формування бюджетної політики в місті. Це стосується проведення збору пропозицій від громадян (в тому числі, за допомогою он-лайн платформи, можливості для чого реалізовані Одеською міською радою через платформу Соціально-активний громадянин, проте не застосовуються на практиці) під час складання проекту бюджету та проведення громадських слухань вже щодо сформованого проекту бюджету до винесення його на розгляд міської ради, а також проведення консультування з громадянами щодо проектів рішень про місцеві податки та збори. Майбутнє застосування таких механізмів також потребує розробки та затвердження відповідних нормативно-правових актів, які будуть передбачати процедури, якими застосування таких практик буде регулюватися. Окрім того, є заходи, що суттєво вплинуть на підвищення рівня прозорості в місті, але не потребують великих ресурсів. Зокрема, варто оновити та доповнити інформацією розділ "Бюджет" на офіційному сайті ради, розділ, відведений для інформування про діяльність комунальних підприємств; використовувати вже наявні в Україні можливості долучатись до реалізації візуалізації бюджету, а також мапування капітальних видатків з бюджету. Запровадження та розвитку потребує і політика міської ради щодо оприлюднення бюджетних даних в машиночитних форматах, що наразі міською радою не реалізується (оприлюднення річних планів закупівель, інформації про капітальні видатки, звітів про використання коштів місцевого бюджету у машиночитному форматі). Більших зусиль потребує розробка "Бюджету для громадян", як інновативного інструменту комплексного та водночас спрощеного пояснення на доступній для широкого кола громадян мові бюджету на рік з боку органу місцевого самоврядування.



Представництво  
Європейського Союзу в  
Україні



Впровадження зазначених заходів відкриє широкому колу громадян інформацію про бюджет у новому доступному вигляді та розкриє потенціал Одеської міської ради для подальшого більш продуктивного та менш конфліктного залучення громадян до бюджетного процесу.



Представництво  
Європейського Союзу в  
Україні



## РЕКОМЕНДАЦІЇ

Рекомендації надані по кожному показнику, де ОМС не отримав максимально можливу оцінку (менше, ніж 100% відповідності). В переліку наведено як першочергові заходи, так і приклади системних змін, впровадження яких суттєво підвищить загальний рівень прозорості бюджетного процесу у місті Одеса вже у наступному 2019 бюджетному році.

### 1. Програма соціально-економічного розвитку (значення 63%)

Програму соціально-економічного розвитку м.Одеси рекомендовано затверджувати своєчасно, не пізніше ніж у двомісячний строк після схвалення Державного бюджету України, та з повним переліком обов'язкових додатків.

Згідно з Постановою КМУ №621 від 26.04.2003р. "Про розроблення прогнозних і програмних документів економічного і соціального розвитку та складання проекту державного бюджету" затверджена радою ПСЕР має містити наступні додатки:

- Основні показники (згідно з установленими Мінекономіки зразками);
- Заходи щодо забезпечення виконання завдань програм економічного і соціального розвитку АР Крим, області, району, міста на наступний рік;
- Перелік державних цільових та регіональних програм, які передбачається фінансувати в наступному році;
- Перелік об'єктів будівництва, які передбачається фінансувати в наступному році за рахунок бюджетних коштів;
- Закупівля продукції (товарів, робіт та послуг) для регіональних потреб;
- Показники розвитку підприємств та організацій комунальної власності.

### 2. Збір пропозицій від громадян під час складання бюджету на наступний рік (значення 0%)

Рекомендовано затвердити нормативно-правовий акт, який передбачає процедури збору пропозицій від громадян ще під час складання бюджету на наступний рік (із зазначенням відповідальних за збір пропозицій, способів отримання та строків збору пропозицій). Відповідні заходи зі збору пропозицій від громадян проводити в період з 15 липня по 15 жовтня року, що передує року, на який планується бюджет. Звіт про отримані пропозиції від громадськості під час складання бюджету на наступний рік, а також про враховані та не враховані пропозиції та обґрунтування таких рішень оприлюднювати на офіційному сайті.

### 3. Залучення багатосторонніх дорадчих органів до процесу розробки бюджету на наступний рік (значення 0%)

Рекомендовано затвердити нормативно-правовий акт, яким передбачити процедури роботи дорадчого органу із залученням його до бюджетного процесу.

Багатостороння дорадча група, у склад якої входили б представники різних зацікавлених сторін (представники виконавчих органів омс, депутати, представники громадськості, науковці, бізнес), залучається до процесу розробки бюджету на наступний рік в період з 15 липня до моменту подання проекту бюджету на розгляд депутатських комісій. Звіт про



Представництво  
Європейського Союзу в  
Україні



враховані та невраховані пропозиції з обґрунтуванням підстав для неврахування пропозицій, отриманих від робочої групи, оприлюднювати на офіційному сайті міста.

#### 4. Консультації щодо проекту рішення про місцеві податки та збори (значення 25%)

Відповідно до затвердженого Статуту міста, за загальними процедурами якого можуть відбуватись обговорення з громадськістю проектів рішень про місцеві податки та збори, проводити відповідні консультації в період з 1 січня до 1 липня року, який передує тому, на який відбувається планування.

Звіт про враховані та невраховані пропозиції з обґрунтуванням підстав для неврахування отриманих пропозицій щодо проекту рішення про місцеві податки та збори на наступний рік оприлюднювати на офіційному сайті.

#### 5. Розділ бюджет на сайті (значення 41%)

Для повної та всебічної відкритості інформації про бюджет міста розділ рекомендуємо доповнити наступними показниками:

- перелік головних розпорядників бюджетних коштів із зазначенням кодів ЄДРПОУ та посилання на їх сторінки на порталі E-Data;
- кошторис на утримання міської ради;
- титульний перелік капітальних видатків та створення інтерактивної онлайн-платформи із пооб'єктною візуалізацією капітальних видатків;
- актуалізовані паспорти бюджетних програм всіх головних розпорядників бюджетних коштів (з наказами про їх затвердження), та звіти про їх виконання;
- посилання на портал відкритих даних (свій або державний), де бюджетні дані оприлюднені у машиночитних форматах;
- розробити та оприлюднити "бюджет для громадян" з метою презентування ключової фінансової інформації у простий та зрозумілий спосіб для громадськості.

#### 6. Бюджетні запити (значення 0%)

Рекомендуємо оприлюднювати на офіційному сайті бюджетні запити головних розпорядників бюджетних коштів за всіма формами, встановленими Наказом Мінфіну від 17.07.2015 р. № 648 "Про затвердження типових форм бюджетних запитів для формування місцевих бюджетів", не пізніше, ніж за 2 тижні до засідання депутатської комісії (орієнтовно, до 1 вересня року, який передує року, на який складається бюджет).

#### 7. Обговорення проекту бюджету на засіданні бюджетної комісії (значення 60%)

Рекомендовано застосувати практику ведення стенограм або відео/аудіо записів засідань постійних комісій, по прикладу онлайн трансляцій засідань Одеської міської ради, з оприлюдненням на офіційному сайті міста.

Окремо варто уваги розв'язання питання щодо забезпечення безперешкодного доступу громадян до засідань постійних комісій (наприклад, шляхом внесення відповідних змін до рішення щодо впровадження пропускового режиму до приміщень Одеської міської ради).



Представництво  
Європейського Союзу в  
Україні



## 8. Консультації з громадськістю щодо проекту рішення про бюджет на наступний рік (бюджетні слухання) (значення 25%)

Рекомендовано затвердити нормативно-правовий акт, яким врегулювати процедури консультацій з громадськістю щодо проекту рішення про бюджет. Або, застосовуючи існуючі процедури, затвержені Статутом міста, проводити бюджетні слухання щодо проекту рішення про бюджет заздалегідь, до оприлюднення остаточного проекту рішення про бюджет на наступний рік, який виноситься на розгляд сесії. Звіт з інформацією про враховані та невраховані пропозиції громадян до проекту рішення про бюджет, отриманих в рамках "бюджетних слухань" та обґрунтуванням підстав для врахування/неврахування отриманих пропозицій, оприлюднювати на офіційному сайті.

## 9. Прийняття рішення про місцевий бюджет на наступний рік (значення 80%)

Рекомендовано застосування заходів щодо розв'язання питання забезпечення безперешкодного доступу громадян до засідань сесій (наприклад, шляхом внесення відповідних змін до рішення щодо впровадження пропускового режиму до приміщень Одеської міської ради).

## 10. "Бюджет для громадян" (значення 0%)

Рекомендовано розробити та щорічно оприлюднювати "бюджет для громадян" як окремий інноваційний механізм прозорості бюджетного процесу. "Бюджет для громадян" повинен містити текстові пояснення про головні напрямки бюджетної політики, викладені спрощеною, не технічною мовою, та графічні матеріали, які в спрощеному вигляді подають інформацію про бюджет на наступний рік. За загальною практикою, "бюджет для громадян" оприлюднюють наприкінці року, який передуює року, на який приймається бюджет.

## 11. Онлайн-інструменти консультування та візуалізації (значення 0%)

Рекомендовано відродити практику використання інтерактивної онлайн платформи для візуалізації бюджету. Наприклад, за допомогою сервісу "Відкритий бюджет", де інформація про бюджет міста Одеси не оновлюється з 2016 року<sup>1</sup>.

Сучасні можливості власної платформи Одеської міської ради "Соціально активний громадянин" рекомендовано залучати для здійснення онлайн консультацій з громадськістю з питань бюджету.

## 12. Зміни до рішення про бюджет (значення 86%)

Департаментом фінансів Одеської міської ради сумлінно та у повному обсязі виконуються норми законодавства щодо оприлюднення проектів рішень та затверджених рішень. Для максимального рівня прозорості за цим показником рекомендовано оприлюднювати актуальну версію бюджету з урахування всіх внесених змін протягом.

<sup>1</sup> <https://openbudget.in.ua/public/towns/559cec086b61730707020000?locale=uk>

### 13. Єдиний веб-портал використання публічних коштів (E-Data) (значення 0%)

Для покращення рівня цього показника ОМС рекомендовано оприлюднити на офіційному сайті перелік всіх головних розпорядників бюджетних коштів з кодами ЄДРПОУ.

### 14. Закупівлі (значення 67%)

Рекомендовано плани закупівель та зміни до них оприлюднювати в машиночитному форматі.

### 15. Титульні списки капітальних видатків (значення 0%)

Рекомендовано титульні списки капітальних видатків на бюджетний рік затверджувати з інформацією щодо конкретизації об'єктів (найменування об'єктів, місцезнаходження, кошторисна вартість, терміни початку та закінчення робіт тощо) та оприлюднювати на офіційному сайті.

### 16. Діяльність комунальних підприємств (значення 33%)

Рекомендовано суттєво оновити наявний розділ, відведений для інформування про діяльність комунальних підприємств, з оприлюдненням повної інформації про кожне КП: кодів ЄДРПОУ, фінансових планів та звітів про їх виконання, укладених договорів щодо робіт та послуг і реєстрів боргових зобов'язань у форматі електронних таблиць. Оприлюднювати інформацію про діяльність комунальних підприємств у машиночитному форматі: перелік КП, фінансова звітність та реєстри боргових зобов'язань<sup>2</sup>.

### 17. Бюджет участі (значення 57%)

Рекомендовано започаткувати практику оприлюднення протоколів засідань конкурсної комісії та звітів про стан реалізації в цілому і про реалізацію кожного проекту у розрізі бюджетних років.

У Положенні про громадський бюджет внести відповідні зміни щодо надання громадянам можливості голосування за громадські проекти очно.

### 18. Ефективність комунальних підприємств (значення 33%)

Рекомендовано оприлюднювати по кожному комунальному підприємству фінансові плани та звіти про їх виконання

### 19. Добросесність використання системи закупівель Prozorro (значення 25%)

Рекомендовано розробити та затвердити нормативно-правовий акт, яким регулюється здійснення закупівель з використанням платформи Prozorro для "допорогових закупівель", та вжити заходів для підвищення відсотка конкурентності торгів, що здійснюють розпорядники Одеської міської ради через систему.

<sup>2</sup> Прим.перелік даних, які в обов'язковому порядку оприлюднюються у форматі відкритих даних органами місцевого самоврядування, наведено в Постанові КМУ № 835, від 21.10.2015р. «Про затвердження Положення про набори даних, які підлягають оприлюдненню у формі відкритих даних»



**20. Відкриті дані про капітальні видатки та їх візуалізації (значення 0%)**

Рекомендовано оприлюднювати титульні списки капітальних видатків у машиночитних форматах із використанням інтерактивної онлайн платформи пооб'єктного оприлюднення інформації про капітальні видатки.

**21. Квартальні звіти про виконання бюджету (значення 90%)**

Рекомендовано проекти рішень про затвердження квартальних звітів оприлюднювати своєчасно – не пізніше, ніж за 20 робочих днів до розгляду.

**22. Звіти про виконання паспортів бюджетних програм (значення 50%)**

Рекомендовано оприлюднювати звіти про виконання паспортів бюджетних програм всіма головними розпорядниками бюджетних коштів із зазначенням дати оприлюднення.

**23. Звіт про виконання Програми соціально-економічного розвитку (значення 83%)**

Річний звіт про виконання ПСЕР рекомендовано оприлюднювати в повному обсязі (з усіма обов'язковими додатками, з якими затверджується Програма соціально-економічного розвитку на поточний рік).

**24. Оприлюднення звітів про використання коштів місцевого бюджету в машиночитному форматі (значення 0%)**

Рекомендовано квартальні та річні звіти про витрачання коштів місцевого бюджету оприлюднювати в машиночитних форматах.

**25. Звіти за результатами оцінки ефективності виконання бюджетних програм (значення 33%)**

Рекомендовано продовжити застосування інновативного механізму з оприлюднення звітів за результатами оцінки ефективності виконання бюджетних програм всіма головними розпорядниками бюджетних коштів по всіх бюджетних програмах.

**26. Залучення громадян до оцінки виконання бюджету ("учасницький аудит") (значення 0%)**

Рекомендовано запровадити практику залучення громадян до оцінки виконання бюджету (т.з. учасницький аудит).



Представництво  
Європейського Союзу в  
Україні



## ОЦІНКА ПРОЗОРОСТІ СКЛАДАННЯ ПРОЕКТУ БЮДЖЕТУ НА 2018 РІК МІСТА ОДЕСА

**Показник 1. Прогноз доходів та видатків на плановий та наступні за плановим два бюджетні роки**

**Отримана оцінка – 100%**

Прогноз доходів та видатків на плановий та 2019-2020 роки схвалений рішенням виконкому та оприлюднений Одеською міською радою на офіційному сайті міста<sup>3</sup>. Проект прогнозу доходів та видатків оприлюднено на сайті за 20 днів до розгляду.

**Показник 2. Стратегія розвитку громади.**

**Отримана оцінка – 100%**

Стратегію економічного та соціального розвитку м. Одеси до 2022 року (актуалізовану) затверджено рішенням міської ради №1321-VII від 07.12.2016р. та оприлюднено на офіційному сайті<sup>4</sup>.

**Показник 3. Програма соціально-економічного розвитку**

**Отримана оцінка – 63% (2 із 4 критеріїв)**

Програму соціально-економічного та культурного розвитку м. Одеси на 2018 рік затверджено рішенням міської ради №2896-VII від 16.02.2018р. та оприлюднено на офіційному сайті<sup>5</sup>.

Максимального рівня за цим показником не досягнуто по критеріям своєчасності прийняття ПСЕР та наявності всіх необхідних додатків. Програму прийнято 16.02.2018р., пізніше ніж у двомісячний строк після схвалення Державного бюджету України.

Згідно з Постановою КМУ №621 від 26.04.2003р. "Про розроблення прогнозних і програмних документів економічного і соціального розвитку та складання проекту державного бюджету" затверджена радою ПСЕР не містить наступних додатків: "Перелік об'єктів будівництва, які передбачається фінансувати в наступному році за рахунок бюджетних коштів", "Закупівля продукції (товарів, робіт та послуг) для регіональних потреб", "Показники розвитку підприємств та організацій комунальної власності"<sup>6</sup>.

**Показник 4. Збір пропозицій від громадян під час складання бюджету на наступний рік**

**Отримана оцінка – 0% (0 із 4 критеріїв)**

Міською радою не затверджено нормативно-правовий акт, який передбачає процедури збору пропозицій від громадян під час складання бюджету на наступний рік. Такий

<sup>3</sup> <http://omr.gov.ua/ru/acts/committee/102703/>

<sup>4</sup> <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/91050/>

<sup>5</sup> <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/103979/>

<sup>6</sup> [http://omr.gov.ua/images/File/DODATKI\\_2018/SOVET/16\\_02\\_Sessiya/2896\\_dod.pdf](http://omr.gov.ua/images/File/DODATKI_2018/SOVET/16_02_Sessiya/2896_dod.pdf)



Представництво  
Європейського Союзу в  
Україні



документ має визначати відповідальних за збір пропозицій від громадян, роз'яснення щодо видів видатків, до яких громадяни можуть подавати свої пропозиції, спосіб подання пропозицій, строки збору пропозицій, в які орган місцевого самоврядування бере на себе зобов'язання щодо подальшого розгляду та врахування пропозицій, які надійдуть від громадян, а також як орган місцевого самоврядування відзвітує про результати збору пропозицій від громадян та свої рішення щодо врахування чи неврахування отриманих пропозицій. Відповідні заходи зі збору пропозицій від громадян радою не проводяться.

### **Показник 5. Залучення багатосторонніх дорадчих органів до процесу розробки бюджету на наступний рік**

#### **Отримана оцінка – 0% (0 із 5 критеріїв)**

Радою не використовується інструмент залучення багатосторонньої дорадчої групи, у склад якої входили б представники різних зацікавлених сторін (представники виконавчих органів омс, депутати, представники громадскості, науковці, бізнес), до процесу розробки бюджету на наступний рік. Не затверджено нормативно-правовий акт, який передбачає процедури роботи такого дорадчого органу.

### **Показник 6. Консультації щодо проекту рішення про місцеві податки та збори**

#### **Отримана оцінка – 25% (1 із 4 критеріїв)**

Радою затверджено Статут, за загальними процедурами якого можуть відбуватись обговорення з громадськістю проекту рішення про місцеві податки та збори (ст.23-25). Однак, відповідні консультації не проводились у бюджетному році.

### **Показник 7. Розділ бюджет на сайті**

#### **Отримана оцінка – 41% (7 із 16 критеріїв)**

На офіційному сайті міста є окремий розділ, відведений для інформування про бюджет міста. І хоча він простий та зрозумілий у користуванні, наповненість розділу не вичерпна. У розділі оприлюднено:

- рішення про затвердження бюджету із всіма додатками;
- рішення про внесення змін до бюджету із всіма додатками;
- паспорти бюджетних програм разом з наказами про їх затвердження, але не всіма ГРБК;
- звіти про виконання паспортів бюджетних програм, але не всіма ГРБК;
- актуалізовані паспорти бюджетних програм разом із наказами, але не всіма ГРБК;
- посилання на всю інформацію про громадський бюджет.

Для повної відкритості інформації про бюджет міста розділ необхідно доповнити:

- перелік головних розпорядників бюджетних коштів із зазначенням кодів ЄДРПОУ та посилання на їх сторінки на порталі E-Data;
- кошторис на утримання міської ради та посилання на портал відкритих даних (свій або державний), де всі бюджетні дані оприлюднені у машиночитних форматах;
- титульний перелік капітальних видатків та створення інтерактивної онлайн-платформи із пооб'єктною візуалізацією капітальних видатків;



Представництво  
Європейського Союзу в  
Україні



- актуалізовані паспорти бюджетних програм всіх ГРБК (з наказами про їх затвердження), та звіти про їх виконання;
- розробити та оприлюднити "бюджет для громадян" з метою презентування ключової фінансової інформації у простий та зрозумілий спосіб для громадськості.



Представництво  
Європейського Союзу в  
Україні



## ОЦІНКА ПРОЗОРОСТІ РОЗГЛЯДУ ТА ЗАТВЕРДЖЕННЯ РІШЕННЯ ПРО БЮДЖЕТ НА 2018 РІК МІСТА ОДЕСА

### Показник 8. Проект рішення про місцевий бюджет

**Отримана оцінка – 100%**

Міською радою оприлюднено проект рішення у повному обсязі (із всіма додатками) на офіційному сайті за 20 днів до розгляду на сесії<sup>7</sup>. Проект оприлюднено із пояснювальною запискою.

### Показник 9. Бюджетні запити

**Отримана оцінка – 0%**

Радою не застосовується практика оприлюднення на офіційному сайті бюджетних запитів головних розпорядників бюджетних коштів за всіма формами, встановленими Наказом Мініну від 17.07.2015 р. № 648 "Про затвердження типових форм бюджетних запитів для формування місцевих бюджетів".

### Показник 10. Рішення про бюджет

**Отримана оцінка – 100%**

На офіційному сайті міста оприлюднено рішення про затвердження бюджету м.Одеса на 2018 рік у повному обсязі (із всіма додатками). Рішення оприлюднено вчасно (через 5 днів після прийняття)<sup>8</sup>.

### Показник 11. Паспорти бюджетних програм

**Отримана оцінка – 100%**

Головними розпорядниками бюджетних коштів оприлюднено паспорти бюджетних програм на офіційному сайті міста. Паспорти бюджетних програм оприлюднено всіма ГРБК та вчасно (не пізніше, ніж 18 лютого 2018 року)<sup>9</sup>.

### Показник 12. Обговорення проекту бюджету на засіданні бюджетної комісії

**Отримана оцінка – 60% (3 із 5 критеріїв)**

Проект бюджету обговорювався на засіданні постійної комісії з питань планування, фінансів та бюджету, що відбулося 12.12.2017р. Засідання комісії анонсовано заздалегідь 08.12.2017р. Відповідний протокол засідання оприлюднено на офіційному сайті<sup>10</sup>.

<sup>7</sup> <http://omr.gov.ua/ru/acts/projects/100330>

<sup>8</sup> <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/102266/>

<sup>9</sup> <http://omr.gov.ua/ru/programmes/95823>

<sup>10</sup> <http://omr.gov.ua/ru/council/commissions/77515>



Представництво  
Європейського Союзу в  
Україні



Однак, міською радою не ведеться стенограма або відео (аудіо запис) засідань постійних комісій та не оприлюднюються на сайті.

Також громадянам не забезпечено безперешкодний доступ до засідання комісії. Відповідно правил пропускового режиму безперешкодний доступ в Одеську міську раду відсутній: діє пропускний режим в приміщення ради – необхідне службове посвідчення, гостьова перепустка або журналістське посвідчення. Будь-який громадянин не може безперешкодно потрапити в приміщення ОМС, проявивши таке бажання<sup>11</sup>.

### **Показник 13. Консультації з громадськістю щодо проекту рішення про бюджет на наступний рік (бюджетні слухання)**

**Отримана оцінка – 25% (1 із 4 критеріїв)**

ОМС затверджено Статут міста, в якому закріплено загальну процедуру проведення громадських слухань (ст.23). Однак, відповідні бюджетні слухання Одеською міською радою не проводилися.

### **Показник 14. Прийняття рішення про місцевий бюджет на наступний рік**

**Отримана оцінка – 80% (4 із 5 критеріїв)**

Сесія міської ради, на якій затверджено бюджет міста Одеса на 2018 рік, відбулася 14.12.2017р. та була заздалегідь анонсована (10.11.2017р.). Протокол та відео запис он-лайн трансляції засідання оприлюднені<sup>12</sup>.

Однак, громадянам не було забезпечено безперешкодний доступ до засідання сесії. Відповідно правил пропускового режиму безперешкодний доступ в Одеську міську раду відсутній: діє пропускний режим в приміщення ради – необхідне службове посвідчення, гостьова перепустка або журналістське посвідчення. Будь-який громадянин не може безперешкодно потрапити в приміщення ОМС, проявивши таке бажання. На сесію, де відбувалося затвердження бюджету, не всі бажаючі мали можливість зайти до зали міської ради. Громадян та представників ЗМІ не пускали до зали проведення засідань, мотивуючи відсутністю вільних місць<sup>13</sup>.

### **Показник 15. "Бюджет для громадян"**

**Отримана оцінка – 0% (0 із 5 критеріїв)**

Міською радою не започатковано практику розробки та оприлюднення "бюджету для громадян". Щороку разом із бюджетом оприлюднюються презентація Power Point до пояснювальної записки.

Бюджет для громадян – просте та доступне пояснення головного фінансового документа для громадян, які не є спеціалістами в цій сфері, і, відповідно, не мають спеціальних знань щодо "бюджетної" термінології. При цьому, Бюджет для громадян обов'язково

<sup>11</sup> <http://omr.gov.ua/ru/announcements/61345/>

<sup>12</sup> <https://www.youtube.com/watch?v=syNmVL8rAXw>

<sup>13</sup> <https://izbirkom.org.ua/news/onlain-34/2017/sessia-odesskogo-gorsoveta-onlain/>



Представництво  
Європейського Союзу в  
Україні



розробляється фінансовим органом, можливо – із залученням організацій громадянського суспільства, експертів.

### **Показник 16. Онлайн-інструменти консультування та візуалізації.**

#### **Отримана оцінка – 0% (0 із 2 критеріїв)**

ОМС не використовує інтерактивні онлайн платформи для візуалізації бюджету.

Хоча Одеською міською радою створено платформу для загальних електронних консультацій, але питання бюджету не виносяться на обговорення з громадськістю<sup>14</sup>.

<sup>14</sup> <https://citizen.odessa.ua/discussion/archived/>



Представництво  
Європейського Союзу в  
Україні



## ОЦІНКА ПРОЗОРОСТІ ВИКОНАННЯ БЮДЖЕТУ НА 2018 РІК МІСТА ОДЕСА

### Показник 17. Зміни до рішення про бюджет

#### Отримана оцінка – 86% (6 із 7 критеріїв)

На офіційному сайті оприлюднено всі проекти рішень про внесення змін до бюджету у повному обсязі (із всіма додатками) та своєчасно (за 20 робочих днів до розгляду з метою прийняття).

Всі рішення про внесення змін до бюджету оприлюднюються на одній сторінці та у повному обсязі<sup>15</sup>.

Однак, актуальну версію бюджету з урахування всіх внесених змін протягом року не оприлюднено.

### Показник 18. Єдиний веб-портал використання публічних коштів (E-Data)

#### Отримана оцінка – 0% (0 із 2 критеріїв)

Хоча головними розпорядниками бюджетних коштів створено кабінети в системі E-Data та ведеться робота з їх наповнення, оцінюванню цей показник підлягає в разі, якщо на сайті ОМС оприлюднено перелік ГРБК з кодами ЄДРПОУ.

Для покращення рівня цього показника ОМС рекомендовано оприлюднити на офіційному сайті перелік всіх ГРБК з кодами ЄДРПОУ.

### Показник 19. Закупівлі

#### Отримана оцінка – 67% (2 із 3 критеріїв)

ОМС оприлюднює річні плани закупівель та зміни до них на порталі Prozorro. На сайті ради оприлюднено плани закупівель 4-х ГРБК (всього 32) та одного КП. Ще два управління (освіти та архітектури) оприлюднили плани закупівель на своїх сайтах<sup>16</sup>.

Плани закупівель та зміни до них оприлюднюються не в машиночитному форматі.

<sup>15</sup> <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/102266/>

<sup>16</sup> <http://omr.gov.ua/ru/auctions/102839>



## Показник 20. Титульні списки капітальних видатків

### Отримана оцінка – 0% (0 із 2 критеріїв)

Інформація щодо капітальних видатків у розрізі головних розпорядників та об'єктів міститься в рішенні Одеської міської ради про бюджет м. Одеси на 2018 рік (додатки №5 та №8 до рішення). Однак, у вказаних додатках перелічені лише головні розпорядники бюджетних коштів, на яких розподілені капітальні видатки, та відсутня інформація щодо конкретизації об'єктів (найменування об'єктів, місцезнаходження, кошторисна вартість, терміни початку та закінчення робіт тощо).

Окремо титульні списки капітальних видатків не затверджуються та не оприлюднюються.

## Показник 21. Діяльність комунальних підприємств

### Отримана оцінка – 33% (4 із 7 критеріїв)

На сайті Одеської міської ради створено окремий розділ, відведений для інформування про діяльність комунальних підприємств.

У розділі оприлюднено перелік всіх КП із майже повною інформацією про підприємства (назва, сфера діяльності, керівник, контактні відомості). Цей перелік не містить кодів ЄДРПОУ всіх комунальних підприємств міста.

Звіти про виконання фінансових планів оприлюднено щодо 20-ти підприємств (загальна кількість 38) та 3 комунальних установ (із 6-ти). Звіти загалом оприлюднюються у форматах \*pdf, \*jpg.

Реєстри укладених договорів щодо робіт та послуг оприлюднено лише двома комунальними підприємствами.

Не оприлюднено фінансові плани жодного із 38-ми комунальних підприємств. Також не застосовується практика оприлюднення інформації про діяльність підприємств у машиночитному форматі: перелік КП, фінансова звітність та реєстри боргових зобов'язань.

## Показник 22. Бюджет участі

### Отримана оцінка – 57% (4 із 7 критеріїв)

Міською радою впроваджено громадський бюджет з 2017 року. Процедури та порядок реалізації громадського бюджету закріплені рішенням "Про затвердження Положення про громадський бюджет міста Одеси" та розпорядженням міського голови "Про громадський бюджет міста Одеси на 2018 рік".



Представництво  
Європейського Союзу в  
Україні



Склад конкурсної комісії оприлюднено на сайті ОМС та на спеціальній онлайн-платформі "Соціально-активний громадянин"<sup>17</sup>. На цій платформі оприлюднюються проекти-переможці, які перемогли за результатами голосування громадян, у розрізі бюджетних років.

За трьома критеріями отримана оцінка – 0.

Так, радою не оприлюднюються протоколи засідань конкурсної комісії.

Хоча Положенням про громадський бюджет затверджено процедуру звітування, самі звіти про стан реалізації в цілому та про реалізацію кожного проекту за 2017 рік не оприлюднено в електронному сервісі "Соціально-активний громадянин" або на офіційному сайті ОМС.

Також, Положенням не передбачено можливість голосування за громадські проекти очно.

### **Показник 23. Ефективність комунальних підприємств**

#### **Отримана оцінка – 33% (1 із 3 критеріїв)**

Міською радою створено наглядові ради при двох комунальних підприємствах (КП "Спеціалізоване підприємство комунально-побутового обслуговування" та КП "Міські дороги")<sup>18</sup>.

За показниками "плани розвитку КП" та "звіти про виконання планів розвитку КП" – отримана оцінка має нульове значення у зв'язку із відсутністю інформації.

### **Показник 24. Добросовісність використання системи закупівель Prozorro**

#### **Отримана оцінка – 25%**

ОМС не затверджено нормативно-правовий акт, яким регулюється здійснення закупівель з використанням платформи Prozorro для т.н. "допорогових закупівель", проте здійснює "допорогові закупівлі" через платформу.

На момент оцінювання загальний відсоток конкурентності торгів, що здійснюють розпорядники Одеської міської ради через систему Prozorro у 2018 році, становить 26,8% (менше ніж 50%).

<sup>17</sup> <https://citizen.odessa.ua/projects/commission-2018/>

<sup>18</sup> <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/102221/>, <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/102319/>



Представництво  
Європейського Союзу в  
Україні



## Показник 25. Онлайн-інструменти в реалізації бюджету участі

Отримана оцінка – 100%

Міською радою створено окрему онлайн-платформу "Соціально активний громадянин" (citizen.odessa.ua), де відбувається онлайн голосування за проекти.

## Показник 26. Відкриті дані про капітальні видатки та їх візуалізації

Отримана оцінка – 0% (0 із 2 критеріїв)

Міською радою не оприлюднюються титульні списки капітальних видатків у машиночитних форматах та не використовується інтерактивна онлайн платформа пооб'єктного оприлюднення інформації про капітальні видатки.



Представництво  
Європейського Союзу в  
Україні



## ОЦІНКА ПРОЗОРОСТІ ЗВІТУВАННЯ ПРО ВИКОНАННЯ БЮДЖЕТУ НА 2017 РІК МІСТА ОДЕСА

### Показник 27. Квартальні звіти про виконання бюджету

**Отримана оцінка – 90% (4 із 5 критеріїв)**

Міською радою оприлюднено всі проекти рішень про затвердження квартальних звітів про виконання бюджету міста Одеси за 2017 рік у повному обсязі.

Однак, проекти рішень про затвердження квартальних звітів оприлюднено несвоєчасно – менше, ніж за 20 робочих днів до розгляду (проект на сесію від 14.06.17р. оприлюднено 02.06.17р., проект на сесію від 04.10.17р. – 08.09.17р., проект на сесію від 14.12.17р. – 04.12.17р.). Отримана оцінка за цим критерієм – 0,5.

Всі рішення про затвердження квартальних звітів про виконання бюджету міста Одеси за 2017 рік оприлюднено в повному обсязі (із всіма додатками).

### Показник 28. Річний звіт про виконання бюджету

**Отримана оцінка – 100%**

Проект рішення про затвердження річного звіту про виконання бюджету за 2017 рік оприлюднено у повному обсязі та вчасно (за 20 робочих днів до розгляду). Сесія, на якій затверджено річний звіт, відбулася 21.03.17, а проект оприлюднено 20.02.17р.

Рішення про затвердження річного звіту про виконання бюджету за 2017 рік також оприлюднено на офіційному сайті міста в повному обсязі<sup>19</sup>.

### Показник 29. Звіти про виконання паспортів бюджетних програм

**Отримана оцінка – 50% (2 із 3 критеріїв)**

На офіційному сайті оприлюднено звіти про виконання паспортів бюджетних програм за 2017 рік, але не всіма головними розпорядниками бюджетних коштів<sup>20</sup>.

За відсутністю технічних можливостей сайту неможливо встановити дату оприлюднення звітів про виконання паспортів бюджетних програм, які повинні оприлюднюватися разом з оприлюдненням річного звіту про виконання бюджету.

<sup>19</sup> <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/104991/>

<sup>20</sup> <http://omr.gov.ua/ru/programmes/95823>

### **Показник 30. Звіт про виконання Програми соціально-економічного розвитку**

#### **Отримана оцінка – 83% (2 із 3 критеріїв)**

Рішенням міської ради від 06.06.2018р. №3313-VII затверджено підсумковий звіт про виконання Програми соціально-економічного та культурного розвитку м. Одеси на 2017 рік<sup>21</sup>.

Звіт про виконання ПСЕР оприлюднено вчасно 12.06.2018р. (не пізніше, ніж 5 робочих днів після прийняття).

Однак, звіт про виконання ПСЕР оприлюднено не в повному обсязі (з 3-ма додатками із 6-ти). За цим критерієм оцінка 0,5.

### **Показник 31. Публічний звіт голови про виконання бюджету за рік**

#### **Отримана оцінка – 100%**

Публічне представлення інформації про виконання місцевого бюджету за 2017 рік відбулось 19 березня 2018 року перед громадськістю та представниками ЗМІ зі своєчасним анонсуванням<sup>22</sup>.

### **Показник 32. Оприлюднення звітів про використання коштів місцевого бюджету в машиночитному форматі**

#### **Отримана оцінка – 0% (0 із 2 критеріїв)**

Одеською міською радою не оприлюднюються квартальні та річні звіти про витрачання коштів місцевого бюджету в машиночитних форматах.

### **Показник 33. Звіти за результатами оцінки ефективності виконання бюджетних програм**

#### **Отримана оцінка – 33% (1 із 3 критеріїв)**

Звіти з оцінки ефективності бюджетних програм оприлюднено 2-ма ГРБК із 32-ох (управління культури та управління з фізичної культури та спорту)<sup>23</sup>.

На сайті ОМС не має можливості перевірити дату оприлюднення звітів за результатами оцінки ефективності бюджетних програм за всіма ГРБК. Оцінка за цим критерієм – 0.

<sup>21</sup> <http://omr.gov.ua/ru/acts/council/107802/>

<sup>22</sup> <http://omr.gov.ua/ru/news/104714/>

<sup>23</sup> <http://omr.gov.ua/ru/programmes/95823>



Представництво  
Європейського Союзу в  
Україні



**Показник 34. Залучення громадян до оцінки виконання бюджету ("учасницький аудит")**

**Отримана оцінка – 0% (0 із 3 критеріїв)**

Міська рада не залучає громадян до оцінки виконання бюджету (т.з. учасницький аудит).  
Тому оцінка за всіма критеріями – 0.



Представництво  
Європейського Союзу в  
Україні

