

**Інформація
про діяльність
Центру контролю
за використанням
бюджетних коштів**



ЗМІСТ

Вступ	2
1. Загальна інформація про діяльність Центру контролю за використанням бюджетних коштів	3
2. Опис виявлених недолугих аспектів місцевих бюджетів.....	9
3. Досягнення Центру контролю за використанням бюджетних коштів	12
4. Протидія та попередження корупції в сфері оренди та приватизації комунального майна, корупційні ризики у сфері земельних відносин	24

ВСТУП

Корупція (від лат. *corrumpere* — *псувати*) — протиправна діяльність, яка полягає у використанні службовими особами їхніх посадових можливостей для особистого збагачення; підкупність і продажність політичних діячів. Корупція як іржа, роз’їдає «тіло» держави, стримує економічний розвиток, становить серйозну загрозу демократії, правам людини та соціальній справедливості, створює небезпеку для розвитку демократичних інститутів і підриває моральні підвалини суспільства.

На сьогодні у багатьох містах України мають місце грубі порушення процедури проведення відчуження об’єктів права комунальної власності. Однією з найпоширеніших корупційних схем є практика, коли такі об’єкти (земля, приміщення, будівлі) продаються за

заниженою вартістю, що спричиняє значну шкоду відповідним бюджетам, крім того відчужуються, як правило, знайомим, родичам або просто хабародавцям. Основна ж частина грошових коштів за продаж майна потрапляє до гаманців чиновників, а не направляється на розвиток територіальної громади та вирішення проблем мешканців.

Більш того, отримавши свої «відступні» за відчуження або здавання в оренду за безцінь комунального майна, посадовці досить часто здійснюють його продаж на «цікавих» умовах: з відстрочками оплати до 2–3 років, або іноді «забувають» прослідкувати за потраплянням коштів до бюджету, поки не спливе строк позовної давності, чи взагалі «прощають» сотні тисяч гривень, які б мусили поступити до місцевих бюджетів та сприяти вирішенню соціально-економічних проблем відповідних територіальних громад.

Саме задля запобігання таким проявам у Харківській області, Чугуївською правозахисною групою було створено Центр контролю за використанням бюджетних коштів.

1. ЗАГАЛЬНА ІНФОРМАЦІЯ ПРО ДІЯЛЬНІСТЬ ЦЕНТРУ КОНТРОЛЮ ЗА ВИКОРИСТАННЯМ БЮДЖЕТНИХ КОШТІВ

Центр контролю за використанням бюджетних коштів розпочав свою діяльність з 01.05.2015 року. До складу Центру входять юрист та координатор. До діяльності долучені експерти, волонтери та журналісти ЧПГ.

Робота Центру спрямована на виявлення на Харківщині випадків нецільового використання бюджетних коштів, фактів корупції, корупційних схем у діях органів влади та місцевого самоврядування, незаконних рішень при відчуженні та переданні в оренду земельних ділянок, комунального майна, а також на зупинення цього свавілля з боку чиновників.

В рамках діяльності Центру було проведено:

- » Понад **500 консультацій громадян** з питань бюджетного процесу.



- » **Навчання близько 250 мешканців** територіальних громад **навичкам контролювати витрачання грошових коштів** (як складати запити/звернення до органів влади, як спілкуватись з чиновниками, як користуватись державними реєстрами для контролю за використанням бюджетних коштів та сучасними платформами, такими як: iGov, E-data тощо).
- » Для отримання необхідної інформації та документів для аналізу, до органів державної влади **було направлено більш як 200 запитів/звернень**.
- » **Створено «гарячу лінію»** для прийому дзвінків від громадян, які знають про факти нецільового використання бюджетних коштів або стали свідками корупційного правопорушення. Загалом за час дії Центру було **отримано 46 дзвінків від громадян** за цими питаннями.
- » 20 червня 2015 року партнером проекту — головним редактором газети «Наш город» **Ольгою Івлєвою було проведено**

виступ на радіо з висвітленням інформації за проектом «Підвищення рівня відкритості, прозорості, доброчесності формування та використання коштів бюджету розвитку територіальних громад міст Чугуєва та Куп'янська Харківської області».

- » 24 червня 2015 року **в медіацентрі «Время» у м. Харкові відбулась прес-конференція**, під час якої було висвітлено початок реалізації проекту «Підвищення рівня відкритості, прозорості, доброчесності формування та використання коштів бюджету розвитку територіальних громад міст Чугуєва та Куп'янська Харківської області». Участь у заході взяли Роман Лихачов (голова ЧПГ), Юрій Чумак (заступник голови ЧПГ), Ольга Івлєва (партнер ЧПГ в реалізації проекту), представники ЗМІ, громадські активісти.



- » 23 липня 2015 року партнером проекту — головним редактором газети «Наш город» **Ольгою Івлєвою було проведено виступ на «Класному радіо»**, впродовж якого було донесено інформацію до громадськості з приводу непрозорості перерозподілу коштів, які понадпланово надійшли до міського бюджету Куп'янська Харківської області, про зловживання влади

в земельних питаннях та перешкоди, що чиняться чиновниками у здійсненні підприємницької діяльності, в результаті чого бюджет міста отримує збитки.

- » В рамках діяльності Центру було **проведено аналіз індексу участі, прозорості та доброчесності в діяльності Чугуївської міської ради**. В рамках аналізу досліджувались бюджетні документи, строки їх викладення на офіційному сайті Чугуївської міськради, рівень участі громадськості в бюджетному процесі, наявність та доступність бюджетних документів на офіційному сайті міської ради, відвідувались сесії та засідання депутатських комісій. Після чого були розроблені рекомендації для Чугуївської міської ради.
- » 16 січня 2016 року Голова ЧПГ **Роман Лихачов взяв участь у ролі спікера в круглому столі «Коррупція STOP!»**, на якому розповів про факти корупції в області, в тому числі про оштрафованих за ініціативою ЧПГ директорів комунальних підприємств за відмову в наданні публічної інформації щодо бюджетних витрат, «прощений» мільйон бюджетних коштів підприємству «ТЕТРО», використанні без орендної плати комунального майна, наприклад 178 квадратних метрів підвальних приміщень у будинку № 30 по вул. К. Лібкнехта у м. Чугуєві. Р. Лихачов висловив свої побажання щодо важливості у боротьбі з корупцією зосередження у боротьбі з корупцією не тільки у Харкові, але й в області.

https://www.facebook.com/permalink.php?story_fbid=1650922428491306&id=1648923405357875

- » 5 березня 2016 року представники ГО «Чугуївська правозахисна група» **взяли участь у зустрічі з активістами з районів Харківської області**, які бажають приєднатись до антикорупційного «Руху за очищення».

https://www.facebook.com/permalink.php?story_fbid=1702632410012556&id=1696400163969114



- » 14 березня 2016 року ЧПГ було ініційовано проведення зустрічі для **створення ініціатив у районах Харківської області** для боротьби з корупцією.

https://www.facebook.com/permalink.php?story_fbid=1670437919873090&id=1648923405357875

- » Було проведене громадське розслідування щодо укладених договорів Чугуївського ЖРЕПу з Інтернет-провайдерами (оскільки останні сплачують ЖРЕПу грошові кошти за розміщення своїх мереж).
- » ЧПГ ініціювала **створення Харківського обласного антикорупційного центру**. В рамках діяльності даного Центру проводяться навчання громадських активістів навичкам моніторингу корупції, здійснюється аналіз декларацій чиновників, які порівнюються з реальним рівнем достатку, розглядаються звернення громадян, що потерпіли від корупційних діянь або стали свідками корупційних правопорушень.



ПОВІДОМ ПРО ФАКТИ КОРУПЦІЇ В ХАРКІВСЬКІЙ ОБЛАСТІ!

Приймальня громадського
антикорупційного центру
знаходиться у м. Чугуєві за адресою:
вул. Р. Люксембург, 16-а, тел. 098-830-13-72

Допомога особам, які стикнулись з фактами корупції:

- Підтримка та надання допомоги експертами центру.
- Підтримка руху за очищення від корупції та зловживання владою.
- Підтримка в суді громадян, які є потерпілими від корупції.
- Організація та проведення антикорупційних форумів/тренінгів.
- Допомога експертів Центру щодо притягнення до відповідальності корупціонерів.
- Проведення антикорупційної експертизи нормативно-правових актів.

У приймальні громадського антикорупційного центру працюють досвідчені фахівці, які мають досвід в проведенні антикорупційної експертизи нормативно-правових актів, значну практику щодо притягнення до відповідальності осіб, що скоїли злочини з корупційним підґрунтям, знають, як сприяти поновленню прав фізичних та юридичних осіб, які зазнали моральної чи матеріальної шкоди внаслідок корупційних дій.

Зроби свій вклад в очищення влади від казнокрадів!

- » Експертами ЧПГ було **створено та опубліковано Базу всіх комунальних підприємств/установ Харківської області** з їх ЄДРПОУ, прізвищами керівників, адресами — для зручності роботи активістів. За допомогою даної бази облегшується робота з державними реєстрами/платформами (E-data, Єдиний державний реєстр судових рішень та ін.), щоб відслідковувати державні закупівлі, трансакції тощо.
- » Фахівцями ЧПГ **підготовлено та видано** накладом у 1000 примірників **буклет «Участь громадськості в бюджетному процесі та контролі за ним»**, який служить певною абеткою для громадських активістів, які задіяні в моніторингу витрачання бюджетних коштів на Харківщині.



*Участь
громадськості
в бюджетному
процесі
та контролі
за ним*

2. ОПИС ВИЯВЛЕНИХ НЕДОЛУГИХ АСПЕКТІВ МІСЦЕВИХ БЮДЖЕТІВ

- » З проаналізованої інформації було встановлено, що Чугуївською міською радою Харківської області було проведено закупівлю 300 метрів кубічних піску, на суму 41 982 грн., при цьому, чи був висипаний цей пісок на дорогах міста — невідомо. Крім цього, було закуплено 69 тонн солі за ціною 600,8 грн. за тонну — виходить ще 41 455,2 грн. Згідно з відповіді на наш запит, у період з грудня 2015 по лютий 2016 року до Чугуївської центральної районної лікарні звернулась **181 особа з травмами, спричиненими падінням**. Отже, **куди ділись ці десятки тон піску та солі — невідомо!**

https://www.facebook.com/permalink.php?story_fbid=1660786464171569&id=1648923405357875

Лихачову Р.Б.

На Ваш запит від 04.02.2016 р. № 8 повідомляємо, що до КЗОЗ «Чугуївська ЦРЛ ім. М.І. Кононенка» в період з грудня 2015 р. по лютий 2016 р. звернулась 181 особа із травмами, з причинених падінням.

Головний лікар

В.Ю. Грушка

- » **Орендна плата до бюджету не стягується. Службова не-дбалість або як це називається?**

Згідно з відповіддю Чугуївської міської ради на запит ЧПГ, нежитлові приміщення по вул. К. Лібкнехта 30 з квітня 2014 р. в оренду не передавались:

Чугуївська міська рада та її виконавчий комітет розглянув Ваш запит про надання інформації щодо нежитлових приміщень комунальної власності територіальної громади м. Чугуєва, розташованих в житловому будинку в м. Чугуєві, вул. К. Лібкнехта, №30.

Повідомляємо, що відповідно до рішення LVII сесії Чугуївської міської ради VI скликання від 25.04.2014 №2608-VI доповнений перелік об'єктів комунальної власності територіальної громади м. Чугуєва нежитловими приміщеннями в м. Чугуєві, вул. К. Лібкнехта, №30, які підлягають приватизації шляхом продажу за конкурсом, в зв'язку із чим вищезазначені приміщення в оренду не передавались.

А за нашою інформацією, дані поміщення дуже активно використовуються в своїх цілях одним із підприємців міста. Але фактично бюджет міста не отримує орендну плату за користування приміщеннями.
<https://www.facebook.com/1648923405357875/photos/a.1648927372024145.1073741827.1648923405357875/1648927912024091/?type=3&theater>

» Було проведено **розслідування з приводу перерахування субвенції за пільговиків, які використовують громадській транспорт**. На запит до Куп'янського міського управління соціального захисту населення надало відповідь, що на здійснення компенсаційних виплат на покриття збитків перевізникам від перевезення населення на 2014 рік затверджена субвенція з державного бюджету 470 040 грн. Профінансовано 470 039,35 грн. Перераховано перевізникам 470 039,35 грн. Проте в звіті про виконання програми соціального захисту населення м. Куп'янська на 2013–2015 рр. зазначено, що компенсацію за перевезення пільгової категорії населення в 2014 році **було профінансовано в сумі 746 200 грн**.

» **Виявлено факти перерахування бюджетних коштів фіктивним підприємствам**. Так, вересні 2015 року КП «Солоницівське ЖЕГ» здійснило плату за автопідйомник ТОВ «Дорожня Карта» у розмірі 99 900,00 грн. Дані відомості були отримані з порталу відкритих публічних фінансів «E-data». У жовтні 2015 року КП «Солоницівське ЖЕГ» здійснило ще одну трансакцію на користь ТОВ «Балкантех» у розмірі 120 000,00 грн. Однак з ухвали Держинського районного суду м. Харкова від 18 січня 2016 року стало відомо, що у правоохоронних органів є відомості, що ТОВ «Балкантех» **є фіктивним підприємством**.

Також у листопаді 2015 року центр первинної медико-санітарної допомоги Дергачівського району здійснив часткову оплату за бензин А-92 ТОВ «Вектор-Оіл» у розмірі 75 216,50 грн. Дані відомості

були отримані з порталу відкритих публічних фінансів «E-data». Останнє підприємство, як відомо з ухвали Ленінського районного суду м. Харкова від 29 жовтня 2015 року, **має ознаки фіктивності** і використовувалось з метою прикриття незаконної діяльності.

- » 3 1 січня 2016 року для місцевих бюджетів з'явилась велика можливість збільшити надходження за рахунок плати за землю. Проте замість того, щоб добиватись, аби всі, хто користується землею з комерційною метою, платили податок на землю, місцева влада міста Куп'янська йде по «накатаній схемі». Підприємців не зобов'язують оформлювати правовстановлюючі документи на земельні ділянки, а **замість орендної плати закладають в бюджет добровільне відшкодування збитків за користування землею**. Якщо б підприємці добровільно відшкодовували збитки за користування землею за той період, поки будуть оформлювати документи, то це ще нормально. Однак підприємців взагалі ніхто не зобов'язує оформлювати правовстановлюючі документи на земельні ділянки. Що ж отримав бюджет Куп'янська від так званих добровільних відрахувань? — В 2015 році — 353 тис. грн.; в 2014 році — 427,3 тис. грн. **збитків за користування земельними ділянками без договору оренди**. Виходить, що **246 підприємців сплачували за землю менш як 120 грн. на місяць**. (Підприємці розповідали, що бажали б чесно сплачувати за оренду землі, а не ходити кожен рік на уклін, щоб їм продовжували строк дії користування земельною ділянкою під кіоском або павільйоном після внесення добровільних відрахувань, проте підприємцям такого права ніхто не дав).
- » **Виявлено надмірне витрачання бюджетних коштів**. Під прикриттям певної потреби Чугуївський «Культурний центр «Імідж» здійснив закупівлю **естрадного піджаку за 22 500 тис. грн.** за бюджетні кошти у ФОП Скіданової О. О.

3. ДОСЯГНЕННЯ ЦЕНТРУ КОНТРОЛЮ ЗА ВИКОРИСТАННЯМ БЮДЖЕТНИХ КОШТІВ

- » Центром розроблено **Положення про здійснення закупівель товарів і послуг виконавчими органами, комунальними закладами, установами та підприємствами Чугуївської міської ради у системі електронних державних закупівель ProZorro та Проект відповідного рішення для Чугуївської міської ради Харківської області.**

Переваги системи ProZorro: викорінення і системне запобігання корупції; прозорість державних закупівель; неприпустимість дискримінації та об'єктивна оцінка тендерних заявок; простота і легкість застосування процедур; перехід на електронний документообіг; повна звітність і аналіз всіх державних закупівель; спрощення доступу бізнесу до участі в державних закупівлях, значна економія бюджетних коштів.

ЧУГУІВ

Головна Чугуїв Міська влада Діяльність Документи Бюджет

ДОКУМЕНТИ | ПРОЕКТИ НОРМАТИВНО-ПРАВОВИХ АКТІВ | ПРОЕКТИ РІШЕНЬ СЕСІЇ МІСЬКОЇ РАДИ | ПРОЕКТ № 215. ПРО ЗАТВЕРДЖЕННЯ ПОЛОЖЕННЯ ПРО ЗДІЙСНЕННЯ ЗАКУПІВЕЛЬ ТОВАРІВ І ПОСЛУГ ВИКОНАВЧИМИ ОРГАНАМИ, КОМУНАЛЬНИМИ ЗАКЛАДАМИ, УСТАНОВАМИ ТА ПІДПРИЄМСТВАМИ ЧУГУІВСЬКОЇ МІСЬКОЇ РАДИ У СИСТЕМІ ЕЛЕКТРОННИХ ДЕРЖАВНИХ ЗАКУПІВЕЛЬ PROZORRO

Проект № 215. Про затвердження Положення про здійснення закупівель товарів і послуг виконавчими органами, комунальними закладами, установами та підприємствами Чугуївської міської ради у системі електронних державних закупівель ProZorro

Проект 2015

ЧУГУІВСЬКА МІСЬКА РАДА ХАРКІВСЬКОЇ ОБЛАСТІ
СЕСІЯ VII СКЛИКАННЯ
Р І Ш Е Н Н Я

« » 2016 Чугуїв № VII

Про затвердження Положення про здійснення закупівель товарів і послуг виконавчими органами, комунальними закладами, установами та підприємствами Чугуївської міської ради у системі електронних державних закупівель ProZorro

Керуючись ст. 25 Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", відповідно до розпорядження Кабінету Міністрів України від 20.05.2015 № 501-р "Про реалізацію пілотного проекту щодо впровадження процедури електронних закупівель товарів", враховуючи листа Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 13.08.2015 № 3302-05/26761-06 "Щодо інформування стосовно пілотного проекту щодо впровадження процедури електронних закупівель товарів", з метою забезпечення прозорості та

» **Після звернення ЧПГ міська рада знайшла кошти для фінансування ПТУ.** Чугуївський професійний ліцей та Чугуївський професійний аграрний ліцей наразі знаходяться у скрутному становищі, оскільки в поточному році було припинено їх фінансування з державного бюджету. А в міському воно й не було передбачено, оскільки дані професійно-технічні навчальні заклади не перебувають у комунальній власності громади та й навчаються в них учні не тільки з Чугуєва.

Це проблемне питання піднімали й в Асоціації міст України, і багато говорили про неї на державному рівні, але... віз залишився допоки на місці. Тоді Чугуївські правозахисники ініціювали екстрене виділення — хай навіть і на тимчасовій основі — коштів для зазначених ПТУ, задля того, щоб втримати їх від загибелі. Голова Чугуївської правозахисної групи Роман Лихачов, який є депутатом Чугуївської міськради, адресувався до останньої з відповідним зверненням. І 25 березня 2016 р. міська рада виділила 4 млн. грн. на фінансування Чугуївського професійного та Чугуївського професійного аграрного ліцею.

https://www.facebook.com/permalink.php?story_fbid=1685098461740369&id=1648923405357875

» **ЧПГ ініціює заборону поборів з батьків у школах.** Наразі розповсюдженою є практика збирати батьківські кошти на ремонти, придбання плазмових телевізорів, при цьому частина коштів йде нечистим на руку особам до кишені. Правозахисники вирішили покласти цьому кінець!

https://www.facebook.com/permalink.php?story_fbid=1661502950766587&id=1648923405357875&substory_index=0

» **ЧПГ ініціювала запровадженні петицій у м. Чугуєві**

Під тиском громадськості Чугуївська міськрада 25 грудня 2015 року прийняла «Порядок розгляду електронних петицій Чугуївською міською радою».

<https://www.facebook.com/1648923405357875/photos/a.1648927372024145.1073741827.1648923405357875/1648928058690743/?type=3&theater>

» ГО «Чугуївська правозахисна група» випустила незалежну від органів влади газету «ПОЗИЦИЯ».

ПОЗИЦИЯ

Бюллетень



Суббота 27 февраля 2016 года

Мы – не оппозиция. Но занимаем твердую позицию: не воровать и не бояться!

Депутатська діяльність

Депутатська збривення
(вiдповiдно до Закону України
«Про статус депутатiв мiсцевих

До мене, як до депутата Чугуївської міської ради Харківської області, звертаються мешканці міста з проблемами та питаннями щодо збирання коштів з батьків учнів у загальноосвітніх та дошкільних закладах.

Зі статті 3 Закону України «Про освіту» випливає, що громадяни України мають право на безкоштовну освіту у всіх державних навчальних закладах. Згідно з ч. 2 ст. 35 Закону України «Про освіту», держава гарантує молоді право на отримання повної загальної середньої освіти і опікунів її здобуття.

Згідно з ч. 2 ст. 2 Закону України «Про статус депутатів місцевих рад» на мене як на депутата міської ради покладені обов'язки виражати і захищати інтереси виборців і територіальної громади.

відділення територіальної громади, виконувати їх доручення в межах своїх повноважень, надання законної, брати активну участь у здійсненні місцевого самоврядування. Згідно з ч. 2 ст. 3 цього Закону депутат місцевої ради наділяється всією повнотою прав, необхідних для забезпечення його реальної участі у діяльності ради та її органів.

Згідно з ч. 4 ст. 10 Закону України «Про статус депутатів місцевих рад» депутат зобов'язаний врахувати громадську думку, врахувати потреби територіальної громади,

Відповідно до ст. 11 Закону України «Про статус депутатів місцевих

Депутат Чугуївської міської ради Роман Лихачев звернувся до мерії з пропозицією розглянути питання щодо запровадження заборони збору коштів в батьків у загальноосвітніх та дошкільних навчальних закладах для забезпечення витратів з поточного ремонту та утримання. Оскільки, виявилось, нерідко з батьків у школах збирають кошти на цілі, вже... профінансовані з міського бюджету.

ПРИПИНІТИ ПОБОРИ



В ШКОЛАХ!

До Чутувівської міської ради
Харківської області
63503, Харківська область, м.
Чутувів, вул. К.Либенюха 35А
e-mail: chutuviv@ukr.net

Відповідно до ч. 6 ст. 2 Регламенту Чугуївської міської ради Харківської області, депутата міської ради зокрема має право на депутатське заохочення, якого може бути втілено вимоги депутата, яка позивана

Депутатською діяльністю.
У зв'язку з анцидаженнями, метою впровадження фінансово-господарської діяльності загальноосвітніх та дошкільних навчальних закладів міста керуючись ст. 3, 35 ЗУ «Про освіту», ч. 6 ст. 36 Регламенту Чугуївської міської ради Харківської області ст. 2, 10

ПРОШУ:

коштів з бюджету загальноосвітніх та дошкільних навчальних закладів для забезпечення видатків з поточного ремонту та утримання загальноосвітніх та дошкільних навчальних закладів.

2. Розглянути питання забезпечення розміщення на сайтах та в загальнодоступних місцях у навчальних закладах інформації про корупційні ризики.

3. Розглянути питання забезпечення звітності на

різше 2-х разів на рік керівники закладів освіти перед радом загальноосвітніх та дошкільних навчальних закладів, громадськістю про використання

У друкованому бюлетені, що видається правозахисниками за власні кошти, розповідається про те, як боротися з хабарництвом, які існують механізми впливу громадськості на забезпечення прозорості місцевих бюджетів, даються юридичні поради та рекомендації, розповідаються успішні історії правових перемог громадських активістів. Зокрема висвітлюються матеріали щодо корупційних проявів з боку органів влади, виявлених порушень підприємств, незаконних рішень органів місцевого самоврядування, державних органів влади, в яких містяться корупційні складові, висвітлюються покрокові інструкції для громадян для можливості їх участі в контролі за використанням бюджетних коштів за допомогою сучасних електронних реєстрів, платформ.

Також, створено сторінку «ПОЗИЦИЯ» в мережі Інтернет <https://www.facebook.com/Позиция-1648923405357875/>

- » До діяльності ініційованого ЧПГ **Харківського обласного антикорупційного центру** долучилися десятки волонтерів, які займаються розслідуванням фактів корупційних схем представників органів державної влади та місцевого самоврядування, підприємств та організацій.

Створено сторінку ХАКЦ в мережі Інтернет <https://www.facebook.com/groups/1658861304368529/>, яка має понад 1000 дописувачів.

- » Голову ЧПГ **Романа Лихачова** за активну діяльність щодо протидії корупції було **включено до складу антикорупційного комітету при Луганській обласній державній адміністрації** для вирішення актуальних питань боротьби з корупцією, встановлення на регіональному рівні дієвого взаємозв'язку між державними органами та громадськістю.

СКЛАД
антикорупційного комітету
при Луганській обласній державній адміністрації

Лисянський Павло Леонідович	-	директор ГО «Східний центр протидії корупції», правозахисник, (за згодою), голова Комітету
--------------------------------	---	---

Члени антикорупційного комітету

Борова Анна Олександрівна	-	експерт зі співпраці з міжнародними організаціями, громадський діяч (за згодою)
Леорда Андрій Аркадійович	-	начальник управління внутрішнього аудиту облдержадміністрації
Ліхачов Роман Борисович	-	голова правління ГО «Чугуївська правозахисна група», адвокат (за згодою)
Слесарев Ігор Валерійович	-	адвокат (за згодою)
Федотова Катерина Володимирівна	-	заступник голови громадської ради при ДПтС України в Луганській області, громадський діяч (за згодою)
Якимець Максим Вікторович	-	голова первинної профспілкової організації ш. ім. Д.Ф. Мельникова, юрист та профспілковий діяч (за згодою)
Ястребова Віра Андріївна	-	голова ГО «Громадський контроль праці», юрист (за згодою)

Керівник апарату



А.Ю.ОЛІШНИК

» **ЧПГ здійснила моніторинг доброчесності, прозорості та відкритості державних закупівель для навчальних закладів.** Чугуївською правозахисною групою було проаналізовано діяльність відділів освіти Балаклійської РДА, Шевченківської РДА, Куп'янської РДА та Куп'янської міської ради Харківської області на предмет дотримання законодавства щодо проведення державних закупівель продуктів харчування для навчальних закладів, зокрема основного Закону у даній сфері ЗУ «Про здійснення державних закупівель». Цікавим моментом було дізнатись те, що у кожного відділу освіти існує своя «схема» уникнення застосування норм Закону України «Про здійснення державних закупівель» і проведення процедури відкритих торгів.

При цьому, як правило, відділ освіти розбивав предмет закупівлі на окремі договори (за якими закуповувались схожі групи товарів), сума кожного не перевищувала визначену Законом суму, чим самим порушували вимоги ч. 2 ст. 4 Закону України «Про здійснення державних закупівель», відповідно до якої замовник не має права ділити предмет закупівлі на частини з метою уникнення проведення процедури відкритих торгів або застосування цього Закону. Таким чином, в діях уповноважених осіб відділів освіти наявні ознаки порушення ст. 364 Кримінального кодексу України, якою передбачено відповідальність за недотримання інтересів служби (оскільки наявне нераціональне витрачання бюджетних коштів).

За даними фактами ЧПГ було подано заяви до правоохоронних органів про відкриття кримінальних проваджень на уповноважених осіб відділів освіти, по трьом заявам було внесено відомості до Єдиного реєстру досудових розслідувань та розпочато офіційне розслідування. Однак, правоохоронні органи, не провівши розслідування належним чином, намагаються закрити справи, але ЧПГ не дає цього зробити та оскаржує постанови про закриття кримінального провадження до суду. Досить красти бюджетні кошти!

<https://www.facebook.com/groups/1658861304368529/permalink/1677043975883595/>

<https://www.facebook.com/groups/1658861304368529/permalink/1670430223211637/>

На Ваше звернення (вх. № Л-260 від 22.10.2015) Балаклійський РВ ГУМВС України в Харківській області повідомляє, що звернення Голови ЧМГО «Чугуївська правозахисна група» Ліхачова Р.Б. щодо уповноважених осіб Відділу освіти Балаклійської РДА Харківської області 28.10.2015 року зареєстровано до Єдиного реєстру досудових розслідувань № 12015220190001635 за ознаками ч. 1 ст. 364 КК України.

Додаток: копія витягу на 1 арк.

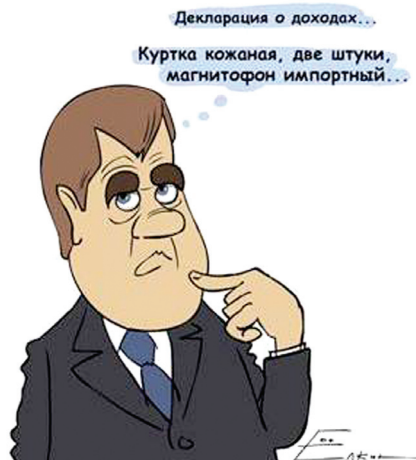
Начальник
полковник міліції



Ю.Д. Кобченко

» Впродовж діяльності Центру на підставі аналізу документів органів місцевого самоврядування **були складені акти реагування** (позови до суду, заяви до правоохоронних органів), **серед яких наступні:**

- «**А хатинку задекларувати забув.**».



Юристи Чугуївської правозахисної групи після виявлення невідповідності декларації податкового міліціонера реально оформленому на нього майну («забув» півбудинку на 258,1 кв. м.) **змогли добитися результативності службової перевірки** ГУ Фіскальної служби України в Харківській області щодо свого старшого оперуповноваженого.

<https://www.facebook.com/Позиция-1648923405357875/>

- **«Підвали не віддамо нікому» — заявили мешканці багато-квартирного будинку!**

Чугуївська міська рада Харківської області винесла рішення щодо надання права викупу об'єкта комунальної власності територіальної громади м. Чугуєва — нежитлової будівлі — фізичній особі підприємцю.

Жителі заявили, що ніякої згоди на продаж підвальних приміщень в їхньому будинку вони не надавали. Крім того, до більшості з них взагалі з цим питанням ніхто не підходив. Згідно з діючим законодавством, нежитлові підвальні приміщення, розташовані в житловому будинку не є «об'єктом комунальної власності територіальної громади м. Чугуєва», а спільною власністю жильців зазначеного багатоповерхового будинку. А відповідно до ч. 2 ст. 369 ЦК України, розпоряджання майном, що є у спільній сумісній власності, здійснюється **за згодою всіх співвласників**.

Не маючи згоди ВСІХ співвласників — жильців будинку № 30 по вул. К. Лібкнехта, 30, на продаж зазначених допоміжних приміщень, прийнятим рішенням про надання права викупу нежитлових підвальних приміщень Чугуївська міська рада завдала істотної шкоди охоронюваним законом правам, свободам та інтересам окремих громадян — мешканців цього будинку.

Оскільки дане рішення є незаконним, представниками ЧПГ ініційовано відкриття кримінального провадження за даним фактом та подано адміністративний позов до суду.

Витяг з кримінального провадження №12016220440000124

№1

Дата надходження заяви, повідомлення або виявлення з іншого джерела: 22.01.2016

Заявник або потерпілий: Лихачов Роман Борисович(код)

Дата внесення до ЄРДР: 22.01.2016

Правова кваліфікація: (КК України)СТ.367 Ч.1

Фабула:

До Чугуївського ВП ГУНП в Харківській області надійшли матеріали з Чугуївської місцевої прокуратури Харківської області за фактом звернення гр. Лихачова Р.Б. та Rogozina С.Л. щодо неналежного виконання посадових обов'язків посадовими особами Чугуївської міської ради Харківської області що виразилось у прийнятті на думку заявників незаконного рішення «Про надання права викупу об'єкта комунальної власності територіальної громади м. Чугуєва нежитлових підвальних приміщень, розташованих в житловому будинку за адресою: м. Чугуїв вул. К.Лібікнехта, б. 30 фізичній особі – підприємцю Ніколаєвичу Станіславу Анатолійовичу» в результаті чого територіальній громаді було спричинено істотної шкоди.

Особа, яку повідомлено про підозру:

Орган досудового розслідування: Чугуївський відділ поліції Головного управління Національної поліції в Харківській області

Слідчий: Гончаров Д.С., Середенко Д.Л., Середенко О.Л.

Прокурор: ,

Підпис реєстратора
Заступник начальника
23.01.2016

Гончаров Д.С.



12016220440000124

На даний час означене **рішення міськради зупинене, підвальні приміщення не відчужені.**

- Було **підготовлено позовну заяву до суду з приводу незаконного надання права викупу об'єкта комунальної власності** територіальної громади м.Чугуєва нежитлової будівлі за адресою: м. Чугуїв, вул. Жадановського, 7Е, адже дане рішення Чугуївської міської ради було прийнято з порушенням законодавства. Законом України «Про приватизацію невеликих державних підприємств (малу приватизацію)»

визначено певні відомості, які повинно містити оголошення при продажі майна на аукціоні, за конкурсом, однак міською радою не було дотримано вимог законодавства й не було зазначено ці обов'язкові відомості.

Що, в свою чергу, тягне за собою настання наслідків, передбачених ст. 20 зазначеного Закону, а саме: визнання недійсними угод, укладених на конкурс. Тому **рішення було зупинено в судовому порядку.**

- **Виявлено конфлікт інтересів.** Хоча напевно має місце не конфлікт інтересів, а повний їх збіг (якщо не назвати це прямо «зговором») між мерією та знахабнілим бізнесом.

19 жовтня 2012 року між Чугуївською міськрадою (продавець) та Товариством з обмеженою відповідальністю «Тетро» (покупець) був укладений договір купівлі-продажу земельної ділянки площею 0,7161 га, що знаходиться по вул. Жадановського, 13 (звісно, знову в центрі Чугуєва!), *«для обслуговування адміністративної будівлі, центральних складів, розміщення торгових павільйонів і автостоянки»*. Вартість ділянки, відповідно до експертної оцінки, цього разу склала 1 294 350,75 грн. Буцімто сума достатньо адекватна. Але заплативши аванс і ще певну суму за чималу ділянку землі, директор ТОВ «Тетро» про решту виплат забув. І коли прохання і вмовляння не допомогли, в справу вступила прокуратура. Чугуївський міжрайонний прокурор звернувся до господарського суду в інтересах держави в особі Чугуївської міської ради з позовом до ТОВ «Тетро». Рішенням господарського суду Харківської області від 10 вересня 2013 з **«Тетро» на користь міського бюджету було стягнуто, з урахуванням пені, 980 291,47 грн. Це не рахуючи судового збору.**

Проте тут починаються якісь дивні метаморфози: міська влада несподівано йде з керівником ТОВ «Тетро» на мирову угоду, яка, всупереч нормам статті 175 Цивільного процесуального кодексу України, була підписана вже **після** винесення судового рішення, 29 жовтня

2013 року. І директор «Тетро» подав апеляційну скаргу, в якій просив прийняти нове рішення, «з урахуванням укладеної мирової угоди», тобто погодившись на виплату на користь міського бюджету суми в... 68 985,92 грн.

При цьому й Чугуївська міська рада вже проти задоволення апеляційної скарги не заперечувала, у судовому засіданні її представник попросив задовольнити апеляційну скаргу... відповідача.

Щоправда, ця змова тоді не пройшла, адже посилено заперечувала прокуратура, і Харківський апеляційний господарський суд 16 січня 2014 року відмовив ТОВ «Тетро». Постанова набрала законної сили.

Проте міська влада, вочевидь, «забула» про цей борг з боку «Тетро» розміром у майже мільйон гривень. І керівництво ТОВ з виплатами заборгованості до міського бюджету, звісно, поспішати не стало.

Так чому ж мерія, яка спочатку ініціювала питання сплати боргу за земельну ділянку до місцевого бюджету, потім дала «задній хід»? Для пошуку відповіді на це запитання ми вирішили більш докладно дізнатися про загадкове ТОВ, до якого керівництво міськради виявляє останнім часом дивну поблажливість. Skorиставшись функцією безкоштовного запиту на Інтернет-сторінці [Єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців](#), дізналися, що місцезнаходження ТОВ «Тетро» зареєстровано за вже згаданою адресою «недовикупленої» ділянки: м. Чугуїв, вул. Жадановського, 13. Займається ТОВ різного роду торгівельною діяльністю. Керівник і підписант з 01.07.2014 року — Супрун Тетяна Володимирівна.

А хто ж був директором до того часу, хто «знайшов потрібні слова» для керівництва Чугуївської міськради, щоб останнє не наполягало на сплаті до бюджету чималих коштів, яких заборгувало Товариство з дуже обмеженою відповідальністю? Відшукавши в Єдиному реєстрі судових рішень [постанову](#) Харківського апеляційного господарського суду від 16.01.2014 р., ми побачили, що директором

ТОВ «Тетро» тоді був такий собі **Резченко Є. О.** І все, що здавалося складним для пояснення, виявилось напрочуд простим: позаяк Євгеній Резченко був не тільки директором «Тетро», але й депутатом Чугуївської міськради, членом найбільшої фракції — Партії регіонів, входив до складу постійної комісії... з правових питань, правопорядку та регуляторної комісії. Яку незабаром і очолив. А 27 червня 2014 року, *«звернувшись до депутатів, міський голова Галина Мінаєва запропонувала обрати на другу за значимістю посаду в органах місцевого самоврядування Чугуєва голову постійної комісії з правових питань Євгенія Резченка»*. Неважко передбачити, що переважна більшість депутатів слухняно погодилася з мером.



Отже, виходить: торгівельна фірма заборгувала міському бюджету майже мільйон гривень за земельну ділянку, після чого мерія не тільки йде на «мирову угоду», але й вводить до свого керівництва директора ТОВ, що проштрафилася. Недивно, що після цього ніяких активних дій з боку Чугуївської міської ради щодо стягнення боргу за вже винесеним рішенням суду не відбувається.

Хоча за невиконання судових рішень передбачена кримінальна відповідальність відповідно до ст. 382 Кримінального кодексу України.

І 13 серпня 2015 року **за ініціативою представників ЧПГ Чугуївський райвідділ міліції відкрив кримінальне провадження** за фактом того, що «Тетро» не виконує умови договору купівлі-продажу, який був укладений між ТОВ «Тетро» та Чугуївською міською радою ще 19.10.2012 року. Хоча доблесна міліція проявила звитягу аж ніяк не за наполяганням міської влади, а через те, що громадські активісти поскаржилися до прокуратури.

- **ЧПГ подано позов** до Чугуївської міської ради, в якому **вимагається визнати дії міськради щодо надання дозволу для розміщення двох торговельних павільйонів у м. Чугуєві — протиправними**. Анулювати паспорт прив'язки групи тимчасових споруд для здійснення підприємницької діяльності та зобов'язати Чугуївську міську раду вжити заходів щодо звільнення земельної ділянки, на якій розміщені два торговельні павільйони в м. Чугуєві, шляхом знесення самовільно встановлених двох торговельних павільйонів у м. Чугуєві. В ході досудового вивчення цієї ситуації було з'ясовано, що **дані павільйони були розміщені без відповідної дозвільної документації**. Відповідач жодним чином не виконав вимоги чинного законодавства, не перевірів документацію на встановлення цих торгових кіосків, не виніс жодного припису та не зобов'язав особу, що їх встановила, демонтувати їх. Відтепер **незаконно розміщені торгові кіоски не функціонують**.

https://www.facebook.com/permalink.php?story_fbid=523945944456781&id=100005241405154

» **Також завдяки активній діяльності Центру контролю за використанням бюджетних коштів:**

- досягнуто зниження рівня корупції в сфері відчуження та оренди комунального майна, завдяки оскарженню з боку ЧПГ незаконних рішень;

- створено громадську раду при Куп'янській міській раді. До цього часу громадськість не брала участь в обговоренні проєктів бюджету та була відсторонена від участі в бюджетному процесі. Тепер планується навчання членів громадської ради;
- внесено зміни до локальних актів Чугуївської міської ради, завдяки чому сесії міськради стали відкритими для громадян (раніше потрібно було проходити попередню реєстрацію);
- зменшено земельний податок з 2% на 0,02% на території м. Чугуєва та Чугуївського району Харківської області;
- ініційовано відеотрансляції сесій Чугуївської міської ради;
- запроваджено використання Чугуївською міськрадою платформи iGov (надання населенню послуг в електронному вигляді).

4. ПРОТИДІЯ ТА ПОПЕРЕДЖЕННЯ КОРУПЦІЇ В СФЕРІ ОРЕНДИ ТА ПРИВАТИЗАЦІЇ КОМУНАЛЬНОГО МАЙНА, КОРУПЦІЙНІ РИЗИКИ У СФЕРІ ЗЕМЕЛЬНИХ ВІДНОСИН

Вважаємо, що **подоланню проявів корупції в сфері оренди і приватизації комунального майна сприятимуть:**

- » Створення державного реєстру (бази) даних комунального майна, яке може бути об'єктом оренди чи приватизації. **Даний Реєстр повинен бути безоплатним, відкритим та доступним будь-яким фізичним чи юридичним особам для перегляду.**
- » Спрощення існуючих процедур одержання комунального майна в оренду і приватизації шляхом внесення відповідних змін і доповнень у локальні нормативні акти органів місцевого самоврядування. Зокрема, доцільно передбачити значно менший перелік документів, що подаються заявником. Представляється,

що немає потреби в подачі заявником довідки про фінансово-господарську діяльність, декларації про доходи за останній рік, підтверджених податковою інспекцією. Тим більше, що нормативними документами не закріплений обов'язок податкових інспекцій надавати подібні довідки та їхнє одержання створює значні труднощі для заявників.

- » Зменшення кількості необхідних узгоджень під час одержання комунального майна в оренду з органами місцевого самоврядування.
- » Дотримання працівниками управлінь містобудування, архітектури, комунальної власності та земельних відносин нормативних строків, які передбачені процедурами надання комунального майна в оренду і приватизації. Зацікавлена особа повинна мати гарантовану можливість оскаржити дії осіб, що порушують терміни, її скарга повинна бути розглянута в найкоротший час виконавчим комітетом відповідної ради або міським головою.
- » Усунення існуючих в офіційних документах, які регулюють порядок передачі в оренду майна, що є комунальною власністю територіальної громади м. Чугуєва, нечітких або неоднозначних тлумачень, що створюють сприятливу ситуацію для прояву сваволі з боку чиновників.

На підставі опитування громадян, розгляду скарг, з якими приходили громадяни на консультації, та на основі загального моніторингу встановлено **розповсюджені корупційні ризики у сфері земельних відносин:**

1. Задля того, щоб пришвидшити реєстрацію договору оренди, громадяни намагаються це зробити не в зовсім законний спосіб, зробивши підношення посадовцям, тож прискорення реєстрації відбувається через корупційний механізм.

Шляхи мінімізації ризику: поширювати та переводити реєстрацію в електронну форму, а також в НПА внести зміни, відповідно до яких встановити принцип «мовчазної згоди», який означає, що, якщо у встановлений строк від органу реєстрації не отримано відмови у вчиненні такої дії, договір вважається зареєстрованим.

2. Нерозуміння громадянами системи роботи органів державної влади. Громадяни часто до кінця не розуміють, до якого органу слід звертатися, хто які функції має та за що відповідає. На фоні такої невизначеності з'являються можливості для недобросовісних чиновників вирішувати питання не у законний спосіб, відповідно виникає сприятливий ґрунт для корупції за доступ до державної інформації, документа чи послуг.

Шляхи мінімізації ризику: завершити реформування держорганів, які відповідають за земельні відносини та проводити «просвітницьку компанію» для розуміння громадянами реформи. Висвітлювати на стендах в державних органах інформацію зрозумілою для громадян мовою щодо функції державного органу, в який вони звертаються.

3. Корупційний ризик, який безпосередньо закладений в нормі Закону. Законодавством передбачено, що кожному громадянину гарантується безоплатна видача земельної ділянки різного цільового призначення, і серед них до 2 га під ведення особистого селянського господарства. Але реально виконати таку гарантію неможливо, оскільки такої кількості вільних земель немає. Це дає чиновнику можливість вибіркової надання таких ділянок за окрему плату, і створює прямий корупційний ризик.

Шляхи мінімізації ризику: Змінити норму Закону, адже попит на землю змінився, і старі норми не відповідають потребам сьогодення.

4. Ще один ризик, закладений у правових нормах, а саме щодо **земельного мораторію, який передбачає заборону на відчу-**

ження земельних ділянок та зміну їхнього цільового призначення. Разом із тим, існує ряд способів обходу цієї заборони, однак жоден з них не може бути реалізований без участі чиновників. Часто користуються схемою зміни цільового призначення сільськогосподарських ділянок, хоч відповідного законодавства немає.

Шляхи мінімізації ризику: вирішити питання із дією мораторію, скасувати його, запровадивши цивілізовані «правила гри» на земельному ринку.

Хоча це й не повний перелік корупційних ризиків у сфері земельних відносин, однак вищезазначені заслуговують на велику увагу.

В рамках функціонування створеного Центру контролю за використанням бюджетних коштів ЧПГ та редакція газети «Наш город» неодноразово отримували скарги від громадян, на предмет того, що від них у державних та муніципальних органах «просять подяку» за надану послугу (або пришвидшення процесу надання певної послуги або навіть надання послуги в строк).

Отже, незважаючи, на нове законодавство та сформовані нові антикорупційні органи, корупція все одно залишається негативним елементом регіонального іміджу Харківської області та України в цілому.

Як і будь-який інший вид діяльності у сфері соціального управління, протидія корупції потребує відповідної координації та здійснення за нею контролю з боку держави та суспільства. І без посилення спроможностей громадських організацій, активістів процес викоринення корупції буде менш ефективним та дуже повільним. Саме шляхом згуртованості та об'єднання зусиль ми зможемо знизити рівень корупції, створювати умови для відкритості та прозорості органів влади та місцевого самоврядування.

Видання підготовлено в рамках проекту «Підвищення рівня відкритості, прозорості, доброчесності формування та використання коштів бюджету розвитку територіальних громад міст Чугуєва та Куп'янська Харківської області», який реалізується міськрайонною громадською організацією «Чугуївська правозахисна група» в рамках ініціативи «Громадянське суспільство та ЗМІ — за прозорі місцеві бюджети!», що виконується Одеською обласною організацією «Комітету виборців України», Фондацією «Відкрите суспільство» та громадським партнерством «За прозорі місцеві бюджети!» за фінансової підтримки Європейського союзу та Посольства Фінляндії в Україні.

Зміст даного видання є виключною відповідальністю Чугуївської правозахисної групи. Думки, висловлені в ньому, можуть не відображати точку зору Європейського Союзу та Посольства Фінляндії в Україні, Одеської обласної організації «Комітету виборців України», Фондації «Відкрите суспільство» та громадського партнерства «За прозорі місцеві бюджети!».



Наклад 300 прим.
Надруковано в друкарні ФОП Тимченко М. Г.
Тел.: (057) 728 10 22, (057) 728 10 44